

LA HISTORIOGRAFIA NACIONAL FRENTE AL ROL DEL SALITRE EN EL PROCESO DE INDUSTRIALIZACION (1880-1930)

DARÍO DOMÍNGUEZ ARANEDA*

Efectuado el examen de la bibliografía considerada para enfrentar el problema que nos ocupa y con la intención de establecer unidades de sentido globales, agruparemos a los autores de acuerdo, principalmente, con las conclusiones a las que llegan.

Aunque los autores presentan diferentes perspectivas para acercarse a la materia de nuestra tesis, es posible aglutinarlos de manera que sea útil a nuestros propósitos, sin perder con ello la óptica de cada autor. En esta línea hemos ordenado la bibliografía considerando el centro de este trabajo, es decir, el problema de la relación entre salitre e industrialización.

Tras la revisión bibliográfica hemos establecido tres categorías con las cuales podemos trabajar a los distintos autores; a saber:

1. Identificación del espacio salitrero como enclave,
2. Identificación del espacio salitrero como un efectivo aporte a la industrialización nacional, y
3. Identificación de los problemas que afectan a la actividad salitrera.

Los autores que trabajan con la primera perspectiva señalada son Francisco Encina¹, Manuel Fernández² y Sergio González³.

Aunque con matices, se coincide en un esquema centro-periferia, donde la economía nacional aparece supeditada a intereses foráneos que están fuera de su control. Con todas las limitaciones que tiene el ensayo de Encina, este autor aporta un enfoque primario en que se consideran aspectos como la transferencia de capitales y la generación de un mercado, en la zona norte, que serán continuados y enriquecidos por estudios posteriores. Es el caso de Fernández que aporta un elemento nuevo como es la transferencia de tecnología y de González que agrega la óptica regional, con lo que se habla de centro-periferia en un doble aspecto pues, además, la región salitrera aparece supeditada a los intereses de la Zona Central de Chile.

*Magister en Historia por la Universidad de Concepción.

¹Encina, Francisco: *Nuestra inferioridad económica*. Ed. Universitaria, Santiago, 1968.

²Fernández, Manuel: "El enclave salitrero y la economía chilena". *Nueva Historia*, vol. I, N° 3, Londres, 1981.

³González, Sergio: *Hombres y mujeres de la pampa: Tarapacá en el ciclo del salitre*. (Primera parte). Editorial Camanchaca, Iquique, 1991.

Para el caso de los últimos autores indicados, resulta necesario señalar que la solidez de su argumentación hace difícil rebatir académicamente sus planteamientos.

En la segunda perspectiva encontramos a autores como Cariola y Sunkel⁴, Julio Cesar Jobet⁵, Julio Pinto y Luis Ortega⁶ y Oscar Muñoz⁷.

Julio César Jobet, si bien es parte de esta línea que relaciona positivamente salitre e industrialización, se interesa más bien por validar un punto de vista político antes que económico.

Oscar Muñoz utiliza el concepto de enclave, pero no lo aclara, pues no es lo relevante en su análisis. Para este autor lo fundamental es saber si era posible el desarrollo de un proceso de industrialización a partir del sector minero que conformó nuestra economía primario-exportadora. Indicada esta singularidad en Muñoz en lo sustantivo, aporte del salitre al proceso de industrialización, se coincide con los otros autores señalados en asignar un rol importante al nitrato en una temprana industrialización. Se reiteran los elementos analizados, aunque con distintos énfasis; por ejemplo Cariola y Sunkel y Pinto y Ortega señalan que no es posible verificar la transferencia de capitales desde la minería a un incipiente sector industrial, en tanto Muñoz parece dar por establecido un origen distinto, concretamente, basado en un estudio de casos, se concluye que provendrían desde la agricultura y el comercio⁸. También difieren en el posicionamiento investigativo desde el cual se plantean. Muñoz se interesa por la relación entre Estado e industrialización, Cariola y Sunkel aparecen cuestionando la teoría del enclave y finalmente Pinto y Ortega desean validar una relación directa entre minería e industrialización.

Aunque con ópticas distintas, los estudios de Muñoz y Pinto y Ortega se tocan, ya que afirman la existencia de un proceso de industrialización a partir de una economía primario-exportadora. Por su parte Muñoz y Cariola y Sunkel son coincidentes en valorar el papel del Estado en ese proceso.

Matices más matices menos, los estudios comentados concluyen dando una real importancia al salitre en la naciente industrialización de Chile. Al respecto hemos señalando las fisuras explicativas que nos parecen advertir en estos autores y que ellos mismos hacen notar, pero que terminan obviando al hacer afirmaciones que conceptuamos como categóricas. Un ejemplo de ello es la utilización que hace Muñoz de estimaciones econométricas a las que él mismo cuestiona en su validez⁹.

La tercera perspectiva de análisis es la que se ocupa de los problemas que aquejan a la actividad salitrera y aunque no responde directamente al problema de saber si el salitre fue o no un aporte al proceso de industrialización nacional, es importante pues, creemos, que a través de ella es posible construir una argumentación coherente a favor de alguna de las perspectivas antes mencionadas.

Si bien ella no incide directamente en el tema de esta tesis, nos parece muy esencial, pues a través de la misma podemos tener una retrospectiva de la forma en que, durante la época, se enfrentaba la problemática salitrera.

Julio Pérez Canto¹⁰ nos permite adentrarnos en la percepción que de la actividad salitrera y sus problemas tienen algunos actores involucrados en ésta.

⁴Cariola, Carmen y Osvaldo Sunkel: *Historia Económica de Chile 1830-1930: Dos ensayos y una bibliografía*. Ediciones Cultura Hispánica, Madrid, 1982.

⁵Jobet, Julio César: *Ensayo crítico del desarrollo económico y social de Chile*. Ed. Universitaria, Santiago, 1951.

⁶Pinto, Julio y Luis Ortega: *Expansión minera y desarrollo industrial: Un caso de crecimiento asociado (Chile 1850-1914)*, Universidad de Santiago, Santiago, 1990.

⁷Muñoz, Oscar: "Estado e industrialización en el ciclo de expansión del salitre". *Estudios Cieplan* N° 6, Santiago, 1977.

⁸Muñoz, Oscar, *Estado e industrialización en el...*, pp 41 a 45.

⁹En la página 26 dice textualmente: "... son conocidas las dificultades que presenta el uso de modelos econométricos para hacer proyecciones, sobre todo cuando se basan en datos de corte transversal para ser aplicados a series de tiempo".

¹⁰Pérez Canto, Julio: "La industria salitrera y la intervención del Estado". *Revista Universitaria*, N° 5 y 6, octubre-noviembre, 1933.

En la visión de los productores salitreros se asiste a la indolencia del Estado frente a la actividad, por cuanto éste se preocupa sólo de obtener recursos, vía impuestos, sin dar nada a cambio.

Se es reiterativo en la imagen que se tiene del Estado en cuanto a aplicar pesadas cargas tributarias a la actividad, lo que encarece sus costos de producción, restándole competitividad en el mercado.

Es interesante la percepción que tienen los productores hacia 1926 y que podemos recoger a través de las palabras del Sr. Jorge H. Jones, presidente de la Asociación de Productores de Salitre, quien plantea que los miembros de la asociación que dirige:

“... no habían omitido esfuerzo para abaratar el costo de producción y para extender los mercados de consumo”¹¹.

En estas palabras, y siguiendo el texto, la posibilidad de aplicar tecnología resultaba imposible dado que:

“... la solución inmediata no podía esperarse de la transformación, forzosamente lenta y penosa, de las maquinarias y los procedimientos”¹².

La pregunta es, entonces, por qué no se preocuparon antes de tal transformación. Una posible respuesta es que los industriales siempre apostaron a que la solución viniera desde el Estado, mediante la disminución de los impuestos. En consecuencia, un arreglo por el camino del desarrollo tecnológico siempre fue un recurso secundario a los problemas de costos que enfrentaba la actividad salitrera.

Creemos que la palabra penosa se refiere a los enormes costos involucrados en los procesos de modernización de la actividad, pues más adelante se dice:

“Se requieren capitales cuantiosos que no se podrían exigir de empresas aisladas; se requiere, además, una dirección común e independiente de todas las empresas, que organice estas actividades y las dirija”¹³.

Resulta palmario el verdadero interés que se persigue en la explotación del salitre y que no es otro sino el de asegurar una utilidad “adecuada” a los capitales invertidos.

Hacia 1929 la Asociación de Productores propone al gobierno seis posibles soluciones para “racionalizar” la actividad salitrera. No es del caso consignarlas, pero es sintomático y reiterativo el interés de los productores en el tema de los impuestos, pues gran parte de las soluciones apuntan en esa dirección. Ninguno de los remedios que se propone se refiere a un posible cambio de carácter tecnológico que nos sugiera una modernización de la actividad.

A través del autor también nos podemos informar de la visión del Estado sobre el particular. Un documento de la Superintendencia del Salitre del año 1927 indicaba:

“... que el procedimiento Shanks no podría considerarse vencido y aconsejaba que se desarrollase paralelamente con el procedimiento Guggenheim, para que éste no tomara en la producción una participación a la mitad. Propiciaba, además, dar al procedimiento Shanks los mejores terrenos a fin de que pudiera competir más eficazmente”¹⁴.

¹¹Pérez Canto, Julio, *op. cit.*, p. 575.

¹²Ibidem.

¹³Pérez Canto, Julio, *op. cit.*, p. 579.

¹⁴Pérez Canto, Julio, *op. cit.*, p. 583.

Es paradójico que se dé prioridad a una tecnología claramente deficiente dado su alto grado de pérdida. Una posible explicación sería que el Estado, al igual que los productores, desea asegurar sus "ganancias" en la actividad.

Si combinamos ambas visiones del problema, resulta que por un proceso de modernización, que aparece como ya dijimos en segundo plano, se podría poner en riesgo las utilidades de los empresarios, pues la inversión de capital en la modernización era muy alta, lo que habría significado menos productores y por ende menos producción. Así mismo, los ingresos estatales por la vía tributaria se habrían visto mermados. De esta forma aparece compartida una percepción cortoplacista en relación con la actividad salitrera por parte del Estado y los productores.

Otro autor que sigue la misma línea de análisis es Jorge Vidal¹⁵, quien en el segundo decenio del siglo XX advierte del peligro que se cierne sobre la industria del salitre. A este respecto, luego de criticar alternativas propuestas por el Estado y los legisladores, nos plantea sus propias soluciones, las cuales apuntan a disminuir costos de producción con el fin de mejorar la competitividad de los precios. Sin embargo, lejos de hacer referencia a modernizaciones del proceso productivo, sus propuestas se reducen claramente a una disminución de los impuestos.

El autor hace una referencia que lamentablemente no profundiza, referida a ciertos planteamientos de Alejandro Bertrand, quien ya antes de la Primera Guerra Mundial señalaba la necesidad de renovar las bases de la industria salitrera.

Concluye que la solución para los problemas del salitre se encuentra en dos conceptos claves; éstos son:

"Economía y *renovación*. Estas palabras encierran el secreto de nuestra salud futura"¹⁶.

El problema es que no se explyea en su concepto de "renovación", en consecuencia no podemos colegir el sentido que se da a dicho término, resultando imposible darle connotación alguna.

Finalmente, Vidal agrega un nuevo elemento al análisis que hace de la problemática del salitre, el de la distribución y venta del producto, al cual asigna una importancia vital. El autor alude a un informe del cónsul de Chile en Londres en el que este funcionario manifiesta que la pérdida de presencia del salitre chileno al menos en el mercado inglés se debería a la falta de un abastecimiento constante y seguro del producto, factor al que le asigna una importancia superior al del precio. De hecho cree más importante garantizar la presencia del producto que una rebaja de precios.

Es claro que para Vidal el problema de la renovación tecnológica, al igual que para Pérez Canto, es secundario, siendo lo esencial solucionar el problema de los gravámenes que afectan al salitre y la distribución del mismo en los mercados consumidores.

Por su parte, Enrique Reyes Navarro¹⁷ aporta a esta perspectiva analizando la labor de Alejandro Bertrand. Su trabajo es una revisión del realizado por Bertrand en relación con el tema de la propaganda del salitre, su financiamiento y la necesidad de conquistar nuevos mercados.

Resulta fácil colegir del texto las siguientes ideas:

- La preocupación central de los productores no estuvo en las mejoras al proceso productivo, sino más bien en la propaganda y el problema de los derechos de exportación,

¹⁵Vidal, Jorge: *Veinte años después de la tragedia del salitre*. Santiago. 1933.

¹⁶Vidal, Jorge, *op. cit.*, p. 63.

¹⁷Reyes N., Enrique: "Salitre chileno y mercado mundial. 1889-1914. Labor del inspector Dr. Alejandro Bertrand".

- Su manifiesto interés por obtener importantes utilidades mediante el expediente de mantener los precios, a través de combinaciones y
- La necesidad de llegar a nuevos mercados utilizando la acción publicitaria que, además, apuntaba a las bondades del producto.

Es esta la temática central del texto de Reyes al analizar la labor de Bertrand y que coincide con los dos autores antes comentados.

Es interesante destacar que los editores de la publicación parecen compartir el punto de vista de retraso tecnológico al señalar, en relación con la labor de la Asociación Salitrera de propaganda que:

"... sin embargo, el sistema de elaboración del salitre por lixiviación metódica o shanks que se mantuvo vigente casi todo el período, tenía niveles de pérdida de material por sobre un 30%; es decir, era a principios de siglo una tecnología obsoleta que perderá definitivamente su batalla con la tecnología del nitrato sintético hacia fines de la década de los 20"¹⁸.

Como conclusión del texto de Reyes puede afirmarse que los productores de salitre nunca miraron hacia dentro en términos de resolver ellos su problema, siempre miraron hacia fuera, es decir, la solución a la maximización de ganancias debía ser resuelta por otros; fuera del país, llegando a nuevos mercados y, dentro del país, consiguiendo del Estado la rebaja de los impuestos de exportación.

Respecto a esta tercera perspectiva, hemos hilado algunas ideas que consideramos sería interesante explorar, buscando otros testimonios de coetáneos al período en estudio.

La sinopsis presentada en relación con el tema propuesto nos permite afirmar que es posible intentar nuevas investigaciones que posibiliten vislumbrar nuevas luces en un aspecto de la historia económica de nuestro país que, sin lugar a dudas, es y será un tema recurrente de aquellos que nos interesamos en dilucidar aspectos tan trascendentales para nuestra historia.

BIBLIOGRAFIA

- Bermúdez Miral, Oscar, *Historia del salitre. Desde sus orígenes hasta la Guerra del Pacífico*. Santiago, Ed. Universidad de Chile, 1987.
- Bermúdez Miral, Oscar, *Historia del salitre, desde la Guerra del Pacífico hasta la Revolución de 1891*. Santiago, 1984.
- Billinghurst, Guillermo, "Los capitales salitreros de Tarapacá". Iquique, Mimeo, 1989.
- Cariola, Carmen y Sunkel, Osvaldo, *La historia económica de Chile 1830-1930: Dos ensayos y una bibliografía*. Madrid, Ediciones Cultura Hispánica, ICI, 1982.
- Crozier, Ronald, "El salitre hasta la Guerra del Pacífico: Una revisión". Instituto de Historia, Pontificia Universidad Católica de Chile, *Historia* N° 30, Santiago, 1997.
- Encina, Francisco, *Nuestra inferioridad económica*. Santiago, Ed. Universitaria, 1968.
- Fernández, Manuel, "El enclave salitrero y la economía chilena, 1880-1914". *Nueva Historia*, vol. I, N° 3, Londres, 1981.
- Gerschenkron, Alexander, *Atraso económico e industrialización*. Barcelona, Ediciones Ariel, 1970.
- González, Sergio, *Hombres y mujeres de la pampa: Tarapacá en el ciclo del salitre*. Ed. Camanchaca, Iquique, 1991.
- Hernández, Roberto, *El salitre: resumen histórico desde su descubrimiento y explotación*. Valparaíso, 1930.
- Humud, Carlos, *El sector público chileno entre 1830 y 1930*. Santiago, U. de Chile, 1969.

¹⁸Reyes, Enrique, *op. cit.*, p. 6 (segunda página de la presentación).

- Hurtado R. T., Carlos, "La economía chilena entre 1830 y 1930: sus limitaciones y sus herencias". *Estudios Cieplan* N° 12, número especial, Santiago, 1975.
- Jobet, Julio César, *Ensayo crítico del desarrollo económico y social de Chile*. Santiago, Ed. Universitaria, 1951.
- Lagos, Ricardo, *La industria en Chile: antecedentes estructurales*. U. de Chile, Santiago, 1966.
- Marín V., Santiago, *El salitre de Chile, 1830-1930*. Santiago, 1931.
- Meller, Patricio, *Un siglo de economía política chilena (1890-1990)*. Santiago, Ed. Andrés Bello, 1996.
- Muñoz, Oscar, Estado e industrialización en el ciclo de expansión del salitre. *Estudios Cieplan* N° 6, Santiago, 1977.
- Muñoz, Oscar, *Chile y su industrialización. Pasado, crisis y opciones*. Santiago, 1986.
- Pérez Canto, Julio, "La industria salitrera y la intervención del Estado". *Revista Universitaria*, N° 5 y 6, octubre-noviembre, 1933.
- Pinto, Aníbal, *Chile, un caso de desarrollo frustrado*. Santiago, Ed. Universitaria, 1972.
- Pinto, Julio y Ortega, Luis, *Expansión minera y desarrollo industrial: Un caso de crecimiento asociado. (Chile 1850-1914)*. U. de Santiago, Santiago, 1990.
- Ramírez, Hernán, *Balmaceda y la contrarrevolución de 1911*. Santiago, 1972.
- Reyes N., Enrique, "El mercado mundial del salitre". *Nueva Historia*, año 4 N° 15-16, Londres, 1985.
- Reyes N., Enrique, "Salitre chileno y mercado mundial 1889-1914. Labor del inspector Dr. Alejandro Bertrand". Iquique, Ed. Ciren, *CIS* N° 17, 1986.
- Reyes N., Enrique, "Alejandro Bertrand y algunos de los principales problemas de la industria salitrera en su paso al siglo XX". *Camanchaca* N° 12/13, Iquique, 1990.
- Sempers y Michels, *La industria del salitre en Chile*. Santiago, Imprenta Barcelona, 1908.
- Vidal, Jorge, *Veinte años después de la tragedia del salitre*. Santiago, 1933.
- Villalobos, Sergio, "Sugerencias para un enfoque del siglo XIX". *Estudios Cieplan* N° 12, número especial, Santiago, 1975.