



Etapas y criticidades del desarrollo constitucional italiano republicano: notas históricas

Milestones and Criticisms of Italian Republican Constitutional Development: Historical Notes

Loris De Nardi*
Salvatore Mura**

RESUMEN

El artículo analiza el desarrollo constitucional republicano italiano para subrayar la importancia de la historia para el análisis y comprensión de las inevitables dificultades y los retrasos en la implementación de los principios incluidos en el texto constitucional. El análisis propuesto pretende enfatizar que la promulgación de una constitución es solo el comienzo de un largo proceso institucional y político, cuya etapa más importante, y crítica, es la implementación de los principios sancionados por los constituyentes. Para cumplir se ofrece una panorámica histórica del desarrollo constitucional italiano y se delinean algunas de las características principales del texto elaborado por la Asamblea Constituyente desde 1946 a 1948, con el fin de profundizar en las dificultades y criticidades que la clase dirigente de entonces tuvo que enfrentar al momento de implementar la constitución republicana.

Palabras clave: Historia Política, Historia Constitucional, Asamblea Constituyente, Constitución Italiana, Implementación de la Constitución, Postmodernidad.

ABSTRACT

The article analyzes the Italian republican constitutional development, in order to highlights the importance of history in the analysis and understanding of the inevitable difficulties and delays in the implementation of the principles contained in the constitutional text. The proposed analysis aims to

* Centro de Estudios Históricos-Escuela de Derecho, Facultad de Ciencias Humanas, Universidad Bernardo O'Higgins (Chile), correo electrónico: loris.denardi@ubo.cl, ORCID: <https://orcid.org/0000-0003-3862-3193>.

** Dipartimento di Giurisprudenza, Università di Sassari (Italia), correo electrónico: salvatore.mura@uniss.it, ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-4476-4200>.

underline that the promulgation of a constitution is only the beginning of a long institutional and political process, whose most important and critical stage is the implementation of the principles sanctioned by the constituents. To achieve this goal, is presented a historical overview of the Italian constitutional development and outline some of the main characteristics of the text prepared by the Constituent Assembly from 1946 to 1948, to investigate into the difficulties and criticisms that the leadership of that time had to face when implementing the republican Constitution.

Keywords: Political History, Constitutional History, Constituent Assembly, Italian Constitution, Implementation of the Constitution, Postmodernity.

Recibido: marzo 2023.

Aceptado: agosto 2023.

Introducción

El propósito de este artículo es ofrecer una panorámica histórica, política y social del desarrollo constitucional italiano republicano, delinear las características principales del texto elaborado por la Asamblea Constituyente, y profundizar en las dificultades y criticidades que la clase dirigente tuvo que enfrentar al momento de implementar la Constitución de 1948. Al mismo tiempo, a través un sólido aparato de notas, se proporcionará un corpus razonado de referencias bibliográficas y fuentes, que los autores, conformándose con las más recientes tendencias de la historiografía italiana, consideran imprescindibles para el estudio del proceso constitucional del segundo periodo posbélico¹. De esta manera, se intenta ofrecer a los estudiosos de habla hispana

¹ Con respecto a las fuentes para el estudio de este periodo, *Il Dizionario bibliografico delle riviste giuridiche italiane su leggi vigente (1956-1958)*, coordinado por Vincenzo Napoletano, hasta los años noventa había constituido una referencia imprescindible. Sin embargo, hoy en día resulta más conveniente consultar los numerosos repertorios en línea, como subrayado por: Pasquale Costanzo, «La comunicazione giuridica alla prova della rete», *federalismi.it Rivista di Diritto pubblico italiano, comparato, europeo* 10 (2014), acceso el 21 de diciembre de 2023, https://www.federalismi.it/nv14/editoriale.cfm?eid=29&content=LA+COMUNICAZIONE+GIURIDICA+ALLA+PROVA+D+ELLA+RETE&content_auth=Pasquale+Costanzo. Esto debido al hecho que en los últimos años el Parlamento italiano ha impulsado la digitalización de sus fuentes político-institucionales. En el portal de la Cámara de los Diputados (www.storia.camera.it) pueden consultarse las actas parlamentares desde el 1848 hasta nuestros días, y también los diarios de sesión de la Asamblea Constituyente de 1946. Incluso, a través de este sitio web es posible acceder a la BPR–Bibliografía del Parlamento Italiano y de los estudios electorales (<https://bpr.camera.it/>), un nutrido catálogo de estudios jurídicos, históricos, políticos, sociológicos, muchos de los cuales disponibles en línea o descargables (Lucia Panciera y Fernando Venturini, «Una banca dati per gli studi parlamentari ed elettorali», *federalismi.it Rivista di Diritto pubblico italiano, comparato, europeo* 18 (2015), acceso el 21 de diciembre de 2023, <https://www.federalismi.it/nv14/articolo-documento.cfm?Artid=30474>). En cambio, el portal del Senado de la República ofrece al usuario la posibilidad de efectuar búsquedas en algunos de los catálogos de importantes bibliotecas y hemerotecas digitales, consultar repertorios bibliográficos, y bancos de datos (<https://www.senato.it>). Otra importante hemeroteca digital para la temática que nos interesa es la de la Biblioteca Braidense de Milán, que reúne más de 960 entradas entre revistas, periódicos y diarios (<http://emeroteca.braidense.it/>). En fin, merece recordarse que muchas revistas jurídicas, sobre todo de derecho público, están digitalizadas y son libremente

una panorámica crítica de una experiencia constitucional, y relativo proceso político y social, que resulta fundamental para ampliar la mirada a toda una serie de recientes investigaciones enfocadas en el estudio comparado (jurídico, político y social) de la experiencia italiana con la española, esta sí muy conocida en ámbito hispánico².

Para cumplir con lo prometido, recurriendo a la metodología propuesta por José Manuel Pérez Prendes, el estudio del desarrollo constitucional italiano republicano presentado en las próximas páginas se dividirá en dos etapas, las cuales se analizarán por separado: la etapa “constitucionalizante”, el momento que “entraña introducir una Constitución donde no la hay”, y la etapa “constituyente”, claramente posterior a la primera, y que comprende las tareas legislativas y los desafíos políticos que la clase dirigente italiana tuvo que realizar y enfrentar para hacer realidad de lo que se ha constituido³.

La etapa constitucionalizante del desarrollo constitucional italiano

El 1 de enero de 1948 entró en vigor la Constitución Italiana, cuya elaboración había sido encomendada a una asamblea de 556 diputados, elegidos por sufragio universal, el 2 de junio de 1946⁴. El proceso se había llevado a cabo en una conjuntura política, económica y social muy

consultables. Entre ellas: <https://www.rivistaaic.it/it/>; <https://www.giurcost.org/>; <https://www.costituzionalismo.it/>; <https://www.irpa.eu/>; <https://www.osservatoriosullefonti.it/>; <https://www.federalismi.it/>; <https://www.nomos-leattualitaneldiritto.it/>; <https://www.osservatorioaic.it/it/>; <http://www.tecnichenormative.it/>. Más informaciones sobre el tema, en: Fernando Venturini, *Il Parlamento è (anche) una biblioteca. Guida all'informazione parlamentare* (Milano: Editrice Bibliografica, 2022); Rolando Muti, «Le riviste storiche “on-line”», *Studi Storici* 2 (2012); Teresa Numerico, Domenico Fiorimonte y Francesco Tomasi, *L'umanista digitale* (Bologna: Il Mulino, 2010); Maurizio Ridolfi, ed., *La storia contemporanea attraverso le riviste* (Soveria Mannelli: Rubbettino, 2008).

² Entre otros, véase: Elia Pavan, «Transición democrática italiana y diferencia con la española», *Revista iberoamericana de autogestión y acción comunal* 78-79 (2021), acceso el 21 de diciembre de 2023, <http://www.ridaa.es/ridaa/index.php/ridaa/article/viewFile/253/249>; Antonio Pérez Miras et al., *Setenta años de Constitución Italiana y cuarenta años de Constitución Española* (Madrid: Centro de Estudios Políticos y Constitucionales, 2020), acceso el 21 de diciembre de 2023, https://www.boe.es/biblioteca_juridica/publicacion.php?id=PUB-PB-2020-108&tipo=L&modo=2; José Luis Prada Fernández de Sanmamed, «La Constitución española y las reformas institucionales italianas: consideraciones comparadas», *Anales de la Facultad de Derecho* 16 (1999), acceso el 21 de diciembre de 2023, <http://riull.ull.es/xmlui/handle/915/18383>.

³ Ignacio Fernández Sarasola, «El sentido de la Historia Constitucional», *Revista Española de Derecho Constitucional* 113 (2018): 378; Ignacio Fernández Sarasola, «La Historia constitucional: Método e Historiografía a la luz de un bicentenario Hispánico», *Forum Historiae Iuris*, 11 de junio de 2009, acceso el 21 de diciembre de 2023, <https://forhistiur.net/2009-06-sarasola/?l=es>.

⁴ Merece mencionarse que, por primera vez en la historia de Italia, en ocasión del referéndum del 1946, el derecho de voto fue extendido a las mujeres. Una buena recopilación de fuentes sobre el tema ha sido elaborada por: Marina D'Amelio, *Donne alle urne: la conquista del voto, documenti 1864-1946* (Roma: Biblink, 2006). Sobre el acta fundacional de la República Italiana, el referéndum del 2 de junio de 1946, acaban de publicarse importantes estudios. Entre ellos, merecen señalarse los seis volúmenes resultados de una importante investigación realizada por Maurizio Ridolfi y un equipo conformado por treinta investigadores: 1. *Il “momento repubblicano” nella costruzione della democrazia*, coordinado por Maurizio Ridolfi; 2. *Territori, culture politiche e dinamiche sociali*, coordinado por Salvatore Adorno; 3. *Geografie del voto e istituzioni*, coordinado por Tito Forcellese; 4. *L'Italia del 1946 vista dall'Europa*, coordinado por Patrizia Dogliani y Valeria Galimi; 5. *Immagini, linguaggi e rituali*, coordinado por Maurizio

difícil. Debido a la caída del Fascismo, el país no solamente se había encontrado sin una guía sino también profundamente dividido, pues la Monarquía llegaba en una profunda crisis, siendo incapaz de retomar el gobierno de la nación, debido a su notoria complicidad y cercanía con el extinto régimen. El país había tenido que lidiar con la ocupación alemana de la parte centro-norte de la península, y la consiguiente guerra de liberación, que muy pronto se convirtió en una verdadera guerra civil⁵, pues los nazis estaban apoyados por los últimos partidarios de Mussolini; y claro, estos acontecimientos tuvieron un impacto muy negativo sobre la economía nacional, tanto que al finalizar de los enfrentamientos, en 1945, las grandes ciudades, las principales infraestructuras y los polígonos industriales más importantes habían sido reducidos a un cúmulo de escombros. Además, es necesario considerar que cuando la Asamblea Constituyente empezó su trabajo, la reconstrucción del país había apenas comenzado, los problemas de orden público estaban a la orden del día, las tensiones sociales eran muy fuertes y el clima político era tenso, pues los partidos antifascistas que habían sido llamados a escribir la nueva Carta Magna estaban animados por ideologías y valores a veces antitéticos entre sí. No debe extrañar, por lo tanto, que la Constitución sea bastante larga, pues en muchas partes resulta ser detallista; es rígida, debido a que puede ser modificada únicamente a través de un procedimiento legislativo especial, y no por leyes ordinarias⁶; y su primera parte, la dedicada a enunciar los principios fundamentales (Artículos 1-12), es inmodificable, ya que no puede ser de ninguna manera reformada porque constituye los pilares fundantes de la República⁷.

Ridolfi y Marcello Ravveduto; 6. *I numeri del referendum istituzionale*, coordinado por Maurizio Ridolfi y Pierluigi Totaro (Maurizio Ridolfi, ed., 2 giugno. *Nascita, storia e memorie della Repubblica*, 6 vols. (Roma: Viella, 2020).

⁵ Claudio Pavone, *Una guerra civile. Saggio storico sulla moralità nella Resistenza* (Torino: Bollati Boringhieri, 2019); Guido Crainz, *L'ombra della guerra. Il 1945, l'Italia* (Roma: Donzelli, 2007); Elena Aga-Rossi, *Una nazione allo sbando. L'armistizio italiano del settembre 1943 e le sue conseguenze* (Bologna: Il Mulino, 2003).

⁶ Alessandro Pace, *Potere costituente, rigidità costituzionale, autovincoli legislativi*, 2ª edición (Padova: Cedam, 2002); Javier García Roca, «De la revisión de las constituciones: constituciones nuevas y viejas», *Teoría y Realidad Constitucional* 40 (2018), acceso el 21 de diciembre de 2023, <https://doi.org/10.5944/trc.40.2017.20908>; Alessandro Pace, «Constituciones rígidas y constituciones flexibles», *Cuadernos Constitucionales de la Cátedra Fadrique Furió Ceriol* 33 (2000); Alessandro Pace, «La “natural” rigidez de las constituciones escritas», en *La rigidez de las constituciones escritas*, ed. por Alessandro Pace y Javier Varela (Madrid: Centro de Estudios Constitucionales, 1995), 19-80; Alessandro Pace, «En defensa de la “natural” rigidez de las constituciones escritas», en *La rigidez de las constituciones escritas*, ed. por Alessandro Pace y Javier Varela (Madrid: Centro de Estudios Constitucionales, 1995), 115-127.

⁷ Véase: Roberto Nania, «Principi supremi e revisione costituzionale (annotazioni sulla progressione di una controversia scientifica)», *Nomos. Le attualità nel diritto* 1 (2016), acceso el 21 de diciembre de 2023, <https://www.nomos-leattualitaneldiritto.it/nomos/roberto-nania-principi-supremi-e-revisione-costituzionale-annotazioni-sulla-progressione-di-una-controveria-scientifica/>; Alessandro Pace, «I limiti alla revisione costituzionale nell'ordinamento italiano ed europeo», *Nomos. Le attualità nel diritto* 1 (2016), acceso el 21 de diciembre de 2023, <https://www.nomos-leattualitaneldiritto.it/nomos/alessandro-pace-i-limiti-alla-revisione-costituzionale-nellordinamento-italiano-ed-europeo/>; Luciana Pesole, «Il procedimento di revisione costituzionale nei lavori dell'Assemblea costituente», *Costituzionalismo.it* 2 (2016), acceso el 21 de diciembre de 2023, https://www.costituzionalismo.it/costituzionalismo/download/Costituzionalismo_201602_582.pdf; Roberto Guastini,

La panorámica que se acaba de bosquejar resulta clave para poder entender la experiencia constitucional italiana⁸, y valorar la importancia que tuvieron en su desarrollo, y éxito, los siguientes tres elementos:

La propensión al diálogo de los partidos políticos involucrados.

No obstante, las diferencias políticas y el difícil clima que caracterizaba la vida institucional de aquellos años, desde el principio los líderes políticos trabajaron duramente para crear un clima unitario y de colaboración, concentrándose más en las cosas que los unían y dejando atrás aquello que los separaba y los dividía⁹. Por otro lado, estos eran los mismos hombres que no habían titubeado a enfrentarse a la dictadura fascista, tomando las armas para defender sus ideales, sufriendo torturas y encarcelamientos, eligiendo el amargo camino del exilio o del confinamiento. Estaban conscientes, por lo tanto, que la constitución que habían sido encargados de escribir habría tenido que representar y amparar a todas las fuerzas políticas llamadas a redactarla, es decir, el país entero, pues solo así habrían podido evitar el riesgo de una nueva guerra civil¹⁰.

En esta óptica, por ejemplo, tiene que interpretarse la amnistía que extinguía todos los reatos (comunes, políticos y militares) cometidos durante la guerra civil, promulgada por el Presidente Provisional de la República Italiana, Enrico de Nicola, el 22 de junio de 1946, y propuesta por el secretario del Partido Comunista Italiano, Palmiro Togliatti, por entonces ministro de Justicia del gobierno de coalición encabezado por el democristiano Alcide De Gasperi¹¹. Togliatti estaba

«La garantía de los derechos fundamentales en la Constitución italiana», *Derechos y libertades. Revista de Filosofía del Derecho y Derechos Humanos* 1 (1993):237-250.

⁸ Para más informaciones, véase: Emanuele Felice, *Ascesa e declino. Storia economica d'Italia* (Bologna: Il Mulino, 2018); Gianni Toniolo, ed., *The Oxford Handbook of the Italian Economy Since Unification* (Oxford: Oxford University Press, 2013); Pierluigi Ciocca, *Ricchi per sempre? Una storia economica d'Italia (1796-2005)* (Torino: Bollati Boringhieri, 2007); Ivan T. Berend, *An Economic History of Twentieth-Century Europe. Economic Regimes from Laissez-Faire to Globalization* (Cambridge: Cambridge University Press, 2006).

⁹ Raffaele Romanelli, *L'Italia e la sua Costituzione* (Bari-Roma: Laterza, 2023); Paolo Pombeni, *La questione costituzionale in Italia* (Bologna: Il Mulino, 2016); Roberto Gualtieri, «La nascita della Repubblica. Dibattito politico e transizione istituzionale (1943-1946)», en *1945-1946. Le origini della Repubblica*, ed. por Giancarlo Monina (Soveria Mannelli: Rubbettino, 2007), vol. II, 81-103; Paolo Ridola, «L'esperienza costituzionale come problema storiografico: bilancio di un cinquantennio», *Quaderni costituzionali* 18 (1998); Enzo Cheli, *Costituzione e sviluppo delle istituzioni in Italia* (Bologna: Il Mulino, 1978), 15-68.

¹⁰ Paolo Soddu, *La via italiana alla democrazia. Storia della Repubblica 1946-2013* (Roma-Bari: Laterza, 2017); Guido Crainz, *Storia della Repubblica. L'Italia dalla liberazione ad oggi* (Roma: Donzelli, 2016); Agostino Giovagnoli, *La Repubblica degli italiani 1946-2016* (Roma-Bari: Laterza, 2016); Piero Craveri, *L'arte del non governo. L'inesorabile declino della Repubblica italiana* (Venezia: Marsilio, 2016); Giancarlo Monina, *1945-1946. Le origini della Repubblica* (Soveria Mannelli: Rubbettino, 2007); Franco De Felice, *La questione della nazione repubblicana* (Roma-Bari: Laterza, 1999); Pietro Scoppola, *La repubblica dei partiti. Evoluzione e crisi di un sistema politico 1945-1996* (Bologna: Il Mulino, 1997).

¹¹ «Decreto presidenziale del 22 giugno 1946, n. 4, Amnistia e indulto per reati comuni, politici e militari», *Gazzetta Ufficiale* 137, serie generale, 23 de junio de 1946, acceso el 21 de diciembre de 2023, <https://www.gazzettaufficiale.it/eli/id/1946/06/23/046U0004/sg>.

convencido que era necesario recuperar lo más pronto posible la paz política y social, para que la recién nacida República pudiese presentarse ante la comunidad internacional como el “régimen de la pacificación y de la reconciliación”¹². La medida no estuvo exenta de críticas. Hubo quien la juzgó innecesaria y acusó al secretario del Partido Comunista de haber hecho borrón y cuenta nueva con los crímenes cometidos por los fascistas, y quien llegó a culparlo de haber abierto las puertas de las cárceles a los enemigos de la democracia¹³. Sin embargo, muchos otros entendieron que dicha medida había sido cuanto más necesaria, pues su implementación había permitido empezar a reconstruir un clima de unidad y pacificación que día tras día era siempre más un requisito fundamental para garantizar el éxito al proceso constituyente.

El estudio de otras experiencias constitucionales.

El 3 de julio de 1945, aún antes que la Asamblea Constituyente empezase sus actividades, el primer gobierno de unidad nacional, presidido por el ex partigiano Ferruccio Parri, había promovido una iniciativa muy singular, pero al mismo tiempo muy oportuna: la creación del Ministerio para la Constituyente¹⁴. Si bien en un primer momento la medida había suscitado los temores de los partidos, y en particular de la Democracia Cristiana y del Partido Liberal, que consideraban la medida riesgosa, por amenazar la independencia de la Constituyente respecto al ejecutivo, muy pronto resultó claro que el nuevo ministerio se había convertido en un importante aliado de los diputados llamados a escribir la nueva Carta Magna. Había logrado publicar boletines periódicos especializados, volúmenes monográficos y colecciones de textos y

¹² *Ibidem*. «Relazione del Ministro Guardasigilli al Presidente del Consiglio sul decreto Presidenziale 22 giugno 1946, n. 4, concernente amnistia e indulto per reati comuni, politici e militari», 137, serie generale, 23 de junio de 1946, acceso el 21 de diciembre de 2023, <https://www.gazzettaufficiale.it/eli/id/1946/06/23/046U0004/sg>.

¹³ Véase: Paolo Caroli, «The Role of the Judiciary Within the Construction of Collective Memory. The Italian Transition», *Wroclaw Review of Law, Administration & Economics* 1 (2015), doi: <https://doi.org/10.1515/wrlae-2015-0030>; Michele Battini, *The missing Italian Nuremberg. Cultural amnesia and postwar politics* (London: Palgrave Macmillan, 2007); Mimmo Franzinelli, *L'amnistia Togliatti. 22 giugno 1946. Colpo di spugna sui crimini fascisti* (Milano: Mondadori, 2006).

¹⁴ «Decreto luogotenenziale 31 luglio 1945, n. 435, Istituzione e attribuzioni del Ministero per la Costituente», *Gazzetta Ufficiale* 96, 11 de agosto de 1945, acceso el 21 de diciembre de 2023, <https://www.gazzettaufficiale.it/eli/id/1945/08/11/045U0435/sg>. Sobre el tema véase también: Emanuele Ceglie, ed., *Le fondamenta della Costituzione. Pietro Nenni e il Ministero per la Costituente* (Soveria Mannelli: Rubbettino, 2018); Ludovica Durst, «Pietro Nenni e le iniziative del Ministero per la Costituente per la formazione di una “coscienza costituente”», *Nomos. Le attualità nel diritto* 3 (2018), acceso el 21 de diciembre de 2023, <http://www.nomos-leattualitaneldiritto.it/wp-content/uploads/2019/01/Durst-su-Pietro-Nenni.pdf>; Sabino Cassese, «Giannini e la preparazione della Costituzione», *Rivista trimestrale di diritto pubblico* 65, 3 (2015): 865; Francesco Bonini, «Costituente e Costituzione: una periodizzazione rilevante nella storia dell'Italia contemporanea», en *Giacomo Perticone. Stato parlamentare e regime di massa nella cultura europea del Novecento*, ed. por Mario Silvestri (Cassino: Edizioni dell'Università di Cassino, 1999), 97-124; Massimo Severo Giannini, «I compiti del Governo per la formazione della Costituente», *Bollettino di informazione e documentazione del Ministero per la Costituente* 6 (1946), 17.

fuentes costituzionali¹⁵, cuya circolazione no solamente estaba permettendo a los diputados ampliar sus conocimientos relativos a otras experiencias costituzionali, sino que estaba

¹⁵ Guide alla Costituente: Arturo Carlo Jemolo, *Che cos'è la Costituzione* (Roma: Ministero per la Costituente, 1946); Giuseppe D'Eufemia, *La Costituente e la Costituzione* (Roma: Uesisa, 1946); Gaetano Stammati, *Il problema industriale* (Roma: Uesisa, 1946); Gaetano Stammati, *Le autonomie locali* (Roma: Uesisa, 1946); Gian Giacomo Dell'Angelo, *Il problema agrario* (Roma: Uesisa, 1946); Giancarlo Trovamala, *Il problema bancario* (Roma: Ministero per la Costituente, 1946); Achille Donato Giannini, *Il sistema tributario* (Roma: Ministero per la Costituente, 1946); Achille Donato Giannini, *Il problema della scuola* (Roma: Ministero per la Costituente, 1946); Gianni Perazzo, *Socializzazioni e nazionalizzazioni* (Roma: Uesisa, 1946). La collezione *Studi storici*: Giulio Bergmann, *Costituenti e costituzioni svizzere* (Firenze: Sansoni, 1946); Francesco Brancato, *L'Assemblea siciliana del 1848-49* (Firenze: Sansoni, 1946); Domenico De Marco, *Le "Assemblee nazionali" e l'idea di costituente alla dimane del 1859* (Firenze: Sansoni, 1946); Giorgio Falco, *Giuseppe Mazzini e la Costituente* (Firenze: Sansoni, 1946); Alberto Maria Ghisalberti, *Giuseppe Montanelli e la Costituente* (Firenze: Sansoni, 1946); Leopoldo Marchetti, *Le Assemblee e le costituzioni italiane durante il triennio rivoluzionario (1796-1799)* (Firenze: Sansoni, 1946); Ruggero Marchetti, *La Costituzione Russa: 18 gennaio 1918* (Firenze: Sansoni, 1946); Gennaro Mondaini, *La Costituente e la Costituzione americana del 1787* (Firenze: Sansoni, 1946); Emilia Morelli, *L'Assemblea delle provincie unite italiane (1831)* (Firenze: Sansoni, 1946); Ruggero Moscati, *La diplomazia europea e il problema italiano nel 1848-1849* (Firenze: Sansoni, 1946); Riccardo Orestano, *L'Assemblea nazionale francese del 1871* (Firenze: Sansoni, 1946); Giacomo Perticone, *Il problema attuale della Costituente* (Firenze: Sansoni, 1946); Massimo Petrocchi, *Riflessi europei sul '48 italiano* (Firenze: Sansoni, 1946); Armando Saitta, *Le costituenti francesi del periodo rivoluzionario 1789-1795* (Firenze: Sansoni, 1946); Ernesto Sestan, *La Costituzione di Francoforte (1848-49)* (Firenze: Sansoni, 1946); Mario Toscano, *Costituzioni europee postbelliche (1918-1931)* (Firenze: Sansoni, 1946); Piero Zama, *Vincenzo Gioberti e il problema della Costituente* (Firenze: Sansoni, 1946). Testi e documenti costituzionali: Francesco Agrò, *L'esperienza costituzionale estone* (Firenze: Sansoni, 1946); Gaspare Ambrosini, *La Costituzione dell'URSS* (Firenze: Sansoni, 1946); Gaspare Ambrosini, *La legge elettorale dell'Irlanda (Eire)* (Firenze: Sansoni, 1946); Massimo Annesi, *La Costituzione della Repubblica argentina* (Firenze: Sansoni, 1946); Romolo Astraldi, *La Costituzione degli Stati Uniti d'America* (Firenze: Sansoni, 1946); Guido Astuti, *Le Costituzioni della Svezia e della Norvegia* (Firenze: Sansoni, 1946); Mario Battaglini, *Il sistema elettorale francese* (Firenze: Sansoni, 1946); Paolo Biscaretti Di Ruffia, *La Costituzione dell'Irlanda (Eire)* (Firenze: Sansoni, 1946); Paolo Biscaretti Di Ruffia, *La Costituzione dell'Unione Sud-Africana* (Firenze: Sansoni, 1946); Vittorio Bonfigli, *La legge elettorale italiana* (Firenze: Sansoni, 1946); Ottorino Borin, *La legge elettorale tedesca* (Firenze: Sansoni, 1946); Arturo Carlo Jemolo y Massimo Severo Giannini, *Lo Statuto Albertino* (Firenze: Sansoni, 1947); Danilo De Cocci, *La costituzione belga* (Firenze: Sansoni, 1946); Danilo De Cocci, *La legislazione elettorale belga* (Firenze: Sansoni, 1946); Giovanni De Vergottini, *La Costituzione della Repubblica cispadana* (Firenze: Sansoni, 1946); Manlio Fancelli, *La Costituzione della Repubblica portoghese* (Firenze: Sansoni, 1946); Giuseppe Domenico Ferri, *Le leggi elettorali degli Stati Uniti d'America* (Firenze: Sansoni, 1946); Bruno Gatta, *La Costituzione della Repubblica romana del 1849* (Firenze: Sansoni, 1947); Enrico Gatta, *La Costituzioni jugoslava del 1931* (Firenze: Sansoni, 1947); Francesco Giulietti, *Le Costituzioni polacche* (Firenze: Sansoni, 1946); Vincenzo Gueli, *La Costituzione federale svizzera* (Firenze: Sansoni, 1946); Vincenzo Gueli, *Sistema elettorale elvetico* (Firenze: Sansoni, 1946); Carlo Lavagna, *La Costituzione e il sistema elettorale finlandesi* (Firenze: Sansoni, 1946); Luigi Lettieri, *La costituzione inglese* (Firenze: Sansoni, 1946); Roberto Lucifredi, *La Costituzione olandese* (Firenze: Sansoni, 1946); Terenzio Marfori, *La Costituzione della Repubblica turca* (Firenze: Sansoni, 1947); Vincenzo Mazzei, *La Costituzione rumena* (Firenze: Sansoni, 1946); Costantino Mortati, *La Costituzione di Weimar* (Firenze: Sansoni, 1946); Costantino Mortati, *La legge elettorale cecoslovacca* (Firenze: Sansoni, 1946); Tomaso Napolitano, *Il sistema elettorale sovietico* (Firenze: Sansoni, 1946); Ferruccio Pergolesi, *Codice sociale: schema di una sintesi sociale cattolica dell'Unione internazionale di studi sociali (Malines)* (Firenze: Sansoni, 1946); Giacomo Perticone, *Il sistema elettorale inglese* (Firenze: Sansoni, 1946); Franco Pierandrei, *La Costituzione spagnola del 9 dicembre 1931* (Firenze: Sansoni, 1946); Ubaldo Prosperetti, *L'ordinamento del lavoro nella Nuova Zelanda* (Firenze: Sansoni, 1946); Ubaldo Prosperetti, *La Costituzione e il sistema elettorale della Nuova Zelanda* (Firenze: Sansoni, 1946); Paolo Ruggeri Laderchi, *La Costituzione canadese* (Firenze: Sansoni, 1946); Armando Saitta, *La Costituzione francese del 1875* (Firenze: Sansoni, 1946); Giovanni Salemi, *La Costituzione della Cecoslovacchia* (Firenze: Sansoni, 1946); Paolo Santarcangeli, *La legge elettorale ungherese* (Firenze: Sansoni, 1946); Mario Toscano, *Prime soluzioni costituzionali comuniste: Finlandia –*

resultando fundamental para que en el pueblo italiano madurara una verdadera “conciencia constitucional”. De hecho, es importante subrayar que uno de los principales objetivos de estas publicaciones era dar a conocer las experiencias constitucionales extranjeras, entre otras la francesa, la española, la irlandesa, la alemana, la belga, la portuguesa, la neozelandesa, la argentina, la estadounidense, pero, siempre contextualizando histórica, política y socialmente los respectivos procesos constitucionales. Se trató, sin duda, de una de las hazañas científicas y culturales más deslumbrante de la historia de Italia, cuyo cumplimiento fue posible gracias a la dedicación de muchos académicos e intelectuales, la mayoría juristas, que en poco menos de dos años, desde 1946 a 1947, lograron publicar una de verdad notable cantidad de estudios y reflexiones comparativas¹⁶.

Búsqueda incesante y sistemática del compromiso

Como ya hemos tenido ocasión de anticipar, en 1945, los partidos políticos que conformaban la clase dirigente italiana encontraban un elemento de unión en los valores antifascistas, pero, al mismo tiempo, representaban componentes sociales muy distintas, se fundaban en ideologías y valores a veces antagónicos, y se proponían impulsar programas económicos y sociales muy diferentes¹⁷; y claramente dichas posiciones políticas convergían en una idea de Estado, y, por ende, de constitución, a menudo antitética. Los programas electorales de los distintos partidos en circulación al momento de la toma de posesión de los diputados lo demuestran claramente. Por ejemplo, los comunistas eran partidarios del sistema monocameral y centralizado, y reputaban superfluo que el nuevo ordenamiento constitucional previera un jefe de estado, con poderes parecidos a los que había ejercido el soberano durante el periodo liberal. En cambio, los democristianos eran favorables a implementar un sistema bicameral y regional, y no consideraban un problema que el nuevo Estado fuera encabezado por un mandatorio con poderes claros, definidos y similar a los que por un siglo habían imputado al Rey¹⁸.

Ungheria (Firenze: Sansoni, 1946); Antonio Traversa, *La Costituzione della Repubblica austriaca* (Firenze: Sansoni, 1946); Giorgio Tupini, *Il sistema elettorale danese* (Firenze: Sansoni, 1946); Francesco Valori, *Il sistema costituzionale giapponese* (Firenze: Sansoni, 1946).

¹⁶ Al respecto, el historiador Roberto D’Orazio ha escrito: «la difusión de la documentación producida por el Ministerio determinó una nueva sensibilidad civil y cultural, y contribuyó a instaurar un diálogo entre los encargados de la elaboración “técnica” de la constitución y la opinión pública» (Roberto D’Orazio, «La documentazione per la Costituente tra storia e comparazione costituzionale», *Nomos. Le attualità nel diritto* 3 (2020): 3, acceso el 21 de diciembre de 2023, <https://www.nomos-leattualitaneldiritto.it/wp-content/uploads/2021/02/DORazio-3-2020-3.pdf>).

¹⁷ Enzo Cheli, *Nata per unire. La Costituzione italiana tra storia e politica* (Bologna: Il Mulino, 2012).

¹⁸ Sobre las prerrogativas y el rol institucional del Presidente de la República, véase: Salvatore Mura, «Il modello italiano: i presidenti nella costruzione e nella legittimazione della Repubblica (1946-1964)», en *La Repubblica del presidente. Istituzioni, pedagogia civile e cittadini nelle trasformazioni delle democrazie*, ed. por Giovanni Orsina y Maurizio Ridolfi (Viella: Roma, 2022), 377-381; Antonio Mastropaolo, *L’enigma presidenziale. Rappresentanza politica e capo dello Stato dalla monarchia alla repubblica* (Torino: Giappichelli, 2017); Giuliano Amato y Fernando Bruno, «La forma di governo italiana. Dalle idee dei partiti all’Assemblea costituente», *Scritti in onore di Egidio Tosato* (Milano: Giuffrè, 1984), vol. III, 17-21.

Así que, resumiendo, tomando prestadas las palabras de Paolo Ridola, podríamos decir que en 1945-46, las ideas constitucionales de las fuerzas políticas italianas resultaban ser muchas, contrastantes y muy variadas. Hubo partidarios del sistema presidencialista y quienes habrían preferido adoptar el sistema parlamentario. Algunos estaban a favor de la centralización, mientras que otros optaban por otorgar amplias autonomías a los territorios.¹⁹

Sin embargo, dichas posiciones políticas, tan distantes, que sin duda habrían podido sabotear el proceso constitucional, fueron superadas gracias a la capacidad de los líderes políticos de la época, que, conscientes de la difícil situación en que versaba el país, decidieron separar claramente la lucha política cotidiana del proceso constitucional en desarrollo. Así, por ejemplo, la crisis de gobierno de 1947, causada por el comienzo de la Guerra Fría, que determinó la salida del ejecutivo del partido comunista²⁰; y no obstante los cambios radicales que registró por entonces la conjuntura internacional, los principales partidos (Democracia Cristiana, Partido Comunista, Partido Socialista) respetaron el “pacto constitucional” hasta el final, pues el 22 de diciembre de 1947 la nueva constitución fue aprobada con 515 votos a favor y solo 62 en contra²¹: números que comprueban claramente que las fuerzas políticas de la época supieron poner de lado sus antagonismos para entregar al país una nueva constitución que fuera, por parafrasear las palabras del por entonces presidente de la Comisión por la Constitución, Meuccio Ruini, “un himno de esperanza y de fe destinado a dar larga estabilidad y prosperidad al país”²².

La propensión al diálogo, el estudio de otras experiencias constitucionales y la búsqueda del compromiso consintieron a las fuerzas políticas italianas la posibilidad de entregar al país una constitución de alto perfil, que además de definir la arquitectura estatal y las prerrogativas de las distintas instituciones conformantes del estado, reconoció y protegió toda una serie de

¹⁹ Ridola, «L’esperienza costituzionale», 246-247.

²⁰ Andrea Guiso, «I Partiti comunisti e la crisi del 1947 in Italia e in Francia. Una riconsiderazione in chiave comparativa», *Ventesimo Secolo* 6, n° 12 (2007), acceso el 21 de diciembre de 2023, <http://www.jstor.org/stable/23719683>; Guido Formigoni, «De Gasperi e la crisi politica italiana del maggio 1947. Documenti e reinterpretazioni», *Ricerche di storia politica* 3 (2003).

²¹ Entre los numerosos estudios dedicados a la Asamblea Constituyente, vease: Sabino Cassese, «L’officina di idee della Costituzione/The Constitution’s Workshop of ideas», *Journal of Constitutional History* 2 (2018); Sabino Cassese, «Le grandi voci lontane: ideali costituenti e norme costituzionali», *Rivista trimestrale di diritto pubblico* 1 (2018); Fulvio Cortese, Corrado Caruso y Stefano Rossi, eds., *Immaginare la Repubblica: mito e attualità dell’Assemblea costituente* (Milano: Franco Angeli, 2018); Giovanni Bernardini et al., eds., *L’età costituente. Italia 1945-1948* (Bologna: il Mulino, 2017); Cheli, *Costituzione e sviluppo...*; Livio Paladin, *Per una storia costituzionale dell’Italia repubblicana* (Bologna: il Mulino, 2004); Scoppola, *La repubblica dei partiti...*; Paolo Pombeni, *La Costituente: un problema storico politico* (Bologna: il Mulino, 1995); Leopoldo Elia, «Cultura e partiti alla Costituente. Le basi della democrazia repubblicana», en *Il sistema delle autonomie: rapporti tra Stato e società civile* (Bologna: il Mulino, 1981); Ugo De Siervo, ed., *Scelte della Costituente* (Bologna: il Mulino, 1980), vols. I-II; Ugo De Siervo, ed., *Verso la nuova Costituzione. Indice analitico dei lavori dell’Assemblea costituente. Spoglio sistematico delle riviste giuridiche dell’epoche* (Bologna: il Mulino, 1980); Roberto Ruffilli, ed., *Cultura politica e partiti nell’età della Costituente* (Bologna: il Mulino, 1979), vols. I-II.

²² AP, Ass. Cost., «seduta pomeridiana del 22 dicembre 1947, intervento di Meuccio Ruini, presidente della Commissione per la Costituzione», 3591.

derechos y garantías, que, en su conjunto permitieron edificar las bases de una sociedad democrática, solidaria, equitativa y redistributiva. Al analizar el texto de 1948, el lector puede darse cuenta de que el catálogo de derechos y garantías constitucionales por un lado “hace bien visible el signo del compromiso entre las diversas culturas políticas que animaron los trabajos de la Asamblea Constituyente”²³, y por otro se conforma como el eje portante de la entera carta, pues tiene cabida tanto en la primera parte, dedicada a los derechos, como también en la segunda, centrada en el ordenamiento de la República.

Es necesario considerar que la Constitución de 1948 rompe con el pasado, pues esboza el perfil de un ciudadano que no coincide “ni con el individuo considerado de manera aislada, ni reenvía exclusivamente a premisas de carácter iusnaturalista”, ya que “la huella más significativa del compromiso constituyente reside, en otras palabras, en la integración entre los distintos paradigmas de comprensión a través de una decidida declinación dinámica y relacional de la posición de la persona en la comunidad política”²⁴. Tomando prestadas las palabras del jurista italiano Angelo Schillaci, “lejos de representar un término de referencia estático e inmutable, la persona es reconocida por la constitución italiana como sujeto que libremente “desarrolla la propia personalidad”, es decir, se autodetermina ya “sea como individuo”, ya sea a través de las redes de relaciones interpersonales, asociativas o comunitarias en las que está inmersa”²⁵.

El resultado de la etapa constitucionalizante: la Constitución de 1948

Sin querer ser exhaustivos, y con el solo fin de ofrecer una panorámica de los derechos y garantías principales sancionados por la Constitución, se analizarán por separado las tres partes que se acaban de enumerar²⁶.

La parte inicial

La parte inicial se refiere a los “Principios fundamentales” (arts. 1-12), y entre ellos se encuentran los derechos generales e indispensables en los que se basa el Estado italiano. En la elaboración de estos artículos, las tres corrientes de pensamiento –liberal, católica y socialcomunista– llegaron a un compromiso que garantizó coherencia al sistema constitucional. A través de los principios fundamentales se definen las tareas esenciales de la República, y entre ellas, en una posición destacada, se encuentra la promoción del pleno desarrollo de la persona humana a

²³ Angelo Schillaci, «El sistema constitucional de Italia», *Revista de derecho constitucional europeo* 7, n°14 (2010): 80.

²⁴ *Ibidem*, 80-81.

²⁵ *Idem*.

²⁶ Véase, entre otros: Francesco Clementi et al., eds., *La Costituzione italiana. Commento articolo per articolo* (Bologna: Il Mulino, 2021); Sergio Bartole y Roberto Bin, *Commentario breve alla Costituzione* (Padova: Cedam, 2008); Raffaele Bifulco, Alfonso Celotto y Marco Olivetti, eds., *Commentario alla Costituzione* (Torino: Utet, 2006); Vezio Crisafulli y Livio Paladin, *Commentario breve alla Costituzione* (Padova: Cedam, 1990); Giuseppe Branca, ed., *Commentario alla Costituzione* (Bologna: Zanichelli/Roma: Soc. ed. del Foro Italiano, 1975 e ss.); Pietro Calamandrei y Alessandro Levi, eds., *Commentario sistematico alla Costituzione italiana* (Firenze: G. Barbera, 1950).

través del trabajo, que no es casualidad que aparezca desde el primer artículo como fundamento del nuevo Estado democrático. Asimismo, el artículo 1 especifica que la soberanía pertenece al pueblo, quien la ejerce “en las formas y límites” establecidos por la Constitución, ya que el poder de la mayoría no puede considerarse absoluto y las minorías deben ser protegidas²⁷. Uno de los artículos más destacados, considerado como el pilar del sistema constitucional italiano, establece que la igualdad debe entenderse tanto en sentido formal, como la igualdad ante la ley sin distinción de sexo, religión, opiniones políticas o condiciones personales y sociales, como en sentido sustancial, especificando que es responsabilidad de la República “eliminar los obstáculos de orden económico y social que, de hecho, limitan la libertad y la igualdad de los ciudadanos, impidiendo el pleno desarrollo de la persona humana y la participación efectiva de todos los trabajadores en la organización política, económica y social del país”²⁸.

La prima parte

La prima parte abarca los derechos inherentes a los “Derechos y deberes de los ciudadanos” (arts. 13-54). Por su extensión e importancia, puede a su vez dividirse en secciones.

La primera sección disciplina las “Relaciones civiles” (arts. 13-28), e incluye los derechos de libertad civiles típicos de la tradición liberal: libertad personal (art. 13), inviolabilidad del domicilio (art. 14), libertad y secreto de la correspondencia (art. 15), libertad de circulación (art. 16), libertad de reunión y asociación (arts. 17 y 18), libre manifestación del pensamiento (art. 21), libertad religiosa y de culto (arts. 19 y 20), derecho a no ser privado del nombre (art. 22), garantías patrimoniales (art. 23) penales (arts. 25-27) y procesales (art. 24), y la responsabilidad de los funcionarios públicos (art. 28)²⁹. En su conjunto, estos derechos conforman un cuerpo

²⁷ Nadia Urbinati, *Costituzione italiana: articolo 1* (Roma: Carocci, 2017); Gustavo Zagrebelsky, “*Fondata sul lavoro*”. *La solitudine dell’articolo 1* (Torino: Einaudi, 2013); Massimo Luciani, «Radici e conseguenze della scelta costituzionale di fondare la Repubblica democratica sul lavoro», *ADL-Argomenti di Diritto del lavoro* 3 (2010), acceso el 21 de diciembre de 2023, https://www.centroriformastato.it/wp-content/uploads/AdL-Costituzione_e_lavoro.pdf; Ugo Rescigno, «Lavoro e Costituzione», *Diritto pubblico* 1 (2009); Carlo Smuraglia, «Il lavoro nella Costituzione», *Rivista giuridica del lavoro e della previdenza sociale* 2 (2007); Gianni Ferrara, «Il lavoro come fondamento della Repubblica e come connotazione della democrazia italiana», en *I diritti sociali e del lavoro nella Costituzione italiana*, ed. por Giuseppe Casadio (Roma: Ediesse, 2006), 199 ss.; Gaetano Silvestri, «Il lavoro nella Costituzione italiana», en *Il sindacato e la riforma della Repubblica* (Roma: Ediesse, 1997), 76 ss.; Costantino Mortati, «Art. 1, Principi Fondamentali artt. 1-12», en *Commentario alla Costituzione*, ed. por Giuseppe Branca (Bologna: Zanichelli, 1975), 1 ss.

²⁸ Sobre el artículo 3, véase: Chiara Giorgi, «Il principio di eguaglianza: culture politiche e dibattito costituyente», *Rivista trimestrale di diritto pubblico* 1 (2018); Sabino Cassese, «L’eguaglianza sostanziale nella Costituzione: genesi di una norma rivoluzionaria», *Le Carte e la Storia* 1 (2017); Mario Dogliani y Chiara Giorgi, *Costituzione italiana: articolo 3* (Roma: Carocci, 2017); Carlo Esposito, «Igualdad y justicia en el artículo 3 de la constitución italiana», *Revista de derecho constitucional europeo* 25 (2016).

²⁹ Sobre el punto, véase: Clementi et al., *La Costituzione italiana...*; Bifulco et al., *Commentario alla Costituzione*; Alessandro Pace y Michela Manetti, *Art. 21. Rapporti civili. La libertà di manifestazione del proprio pensiero* (Bologna: Zanichelli/Roma: Soc. ed. del Foro Italiano, 2006); Ugo De Siervo y Andrea Fedele, *Art. 22-23. Rapporti civili* (Bologna: Zanichelli/Roma: Soc. ed. del Foro Italiano, 1985); Luigi Paolo Camoglio, *Art. 24-26. Rapporti civili* (Bologna:

“equipado con el más sólido sistema de garantías, ya sea mediante su formulación –que no deja dudas sobre su eficacia directa, y, por lo tanto, sobre su invocabilidad directa ante el juez de los derechos en cuestión– ya sea mediante la difundida previsión de reservas de ley, incluso reforzadas”³⁰. Al respecto, es importante añadir que “estas últimas, en particular, revelan la voluntad del constituyente de blindar las dinámicas de actuación y limitación de los derechos fundamentales no sólo respecto de la intervención del órgano representativo de la soberanía popular (art. 1), sino también el intento de circunscribir y orientar tales dinámicas –especialmente respecto de la eventualidad de la limitación– en relación a los principios fundamentales, y en particular a la cláusula general sobre el reconocimiento y la tutela de los derechos (art. 2) y el principio constitucional de igualdad (art. 3)”³¹.

La segunda sección contiene los derechos que proceden de las “Relaciones ético-sociales” (arts. 29-34), es decir el derecho a la educación (art. 33-34), como algunas garantías relativas a la institución familiar, a la maternidad y a la infancia (arts. 29 y ss.)³². A la educación, en particular, los padres constituyentes atribuyeron un papel protagónico, pues la Constitución no se limita a establecer que “la escuela estará abierta a todos”, “la enseñanza primaria, que se dispensará por lo menos durante ocho años, será obligatoria y gratuita”, y “las personas con capacidad y méritos tendrán derecho, aun careciendo de medios, a alcanzar los grados más altos de la enseñanza”, sino que encomienda a la República hacer “efectivo este derecho mediante becas, subsidios a las familias y otras medidas, que deberán asignarse por concurso” (art. 34)³³. En otras palabras, la Constitución al momento de sancionar el derecho a la educación asume un carácter programático, e indica al legislador una precisa línea política.

La tercera sección contiene los derechos de las “Relaciones económicas” (arts. 35-47); entre ellos encontramos el derecho de la libertad de iniciativa económica (art. 41), la garantía del derecho de propiedad (art. 42), el derecho a la salud (art. 32), el derecho a la justa retribución (art. 36), el derecho a huelga (art. 40), la libertad sindical (art. 38). Hay que especificar que “en lo relativo a las garantías, sólo algunos de tales derechos gozan de la accionabilidad directa (cfr. el derecho a la salud, a la huelga, a la justa retribución) y todos dependen, para su efectividad

Zanichelli/Roma: Soc. ed. del Foro Italiano, 1981); Giuliano Amato, Alessandro Pace y Francesco Finocchiaro, ed., *Art. 13-20. Rapporti civili* (Bologna: Zanichelli/Roma: Soc. ed. del Foro Italiano, 1977).

³⁰ Schillaci, «El sistema constitucional», 81.

³¹ Idem.

³² Véase: Clementi et al., *La Costituzione italiana...*; Mario Bessone, *Art. 29-34. Rapporti etico-sociali* (Bologna: Zanichelli/Roma: Soc. ed. del Foro Italiano, 1989); Francesco Galgano y Stefano Rodotà, *Art. 41-44. Rapporti economici* (Bologna: Zanichelli/Roma: Soc. ed. del Foro Italiano, 1982); Alessandro Nigro, Giorgio Ghezzi y Fabio Merusi, *Art. 45-47. Rapporti economici* (Bologna: Zanichelli/Roma: Soc. ed. del Foro Italiano, 1982); Tiziano Treu, *Art. 35-40. Rapporti economici* (Bologna: Zanichelli/Roma: Soc. ed. del Foro Italiano, 1979).

³³ Francesca Angelini, «La scuola nella Costituzione: bilancio e letture prospettive», *Diritto Costituzionale* 3 (2021); Marco Benvenuti, «Articolo 34», en *La Costituzione italiana. Commento articolo per articolo*, ed. por Clementi et al. (Bologna: Il Mulino, 2021), vol. I, 238-243; Giuditta Matucci y Francesco Rigano, *Costituzione e istruzione* (Milano: Franco Angeli, 2016); Vezio Crisafulli, «La scuola nella Costituzione», *Rivista trimestrale di diritto pubblico* (1956).

plena, de la intervención del legislador en orden a la regulación de las condiciones institucionales de su ejercicio y pleno disfrute de los derechos”³⁴. Al respecto, constituyen ejemplos significativos la ley n°300/1970 que promulgó el “Estatuto de los Trabajadores”, la ley n°833/1978 que institucionalizó el Servicio Sanitario Nacional, la ley n°146/1990 que disciplinó el derecho de huelga en los servicios públicos esenciales. Es importante mencionar que las relaciones económicas y sociales tienen un fuerte carácter programático, pues por ejemplo “la disciplina de las relaciones económicas contempla el equilibrio del sistema productivo mediante la intervención pública en las relaciones económicas (art. 43), la difusión de la propiedad de la tierra y de las unidades del suelo (arts. 44-46), la difusión y la tutela del ahorro (art. 47) y, en definitiva, la promoción progresiva de condiciones de igualdad material efectiva entre ciudadanos, de conformidad con la disposición del art. 3”³⁵. Así que la actuación de estas disposiciones corre por cuenta del Parlamento.

La cuarta sección atiene a las “Relaciones políticas” (arts. 48-54) y fija los derechos y deberes políticos de los ciudadanos, vinculados con el funcionamiento de las instituciones. Entre ellos, merecen mencionarse, el deber cívico de voto (arts. 48)³⁶, el derecho a asociarse libremente en partidos políticos (art. 49), la promoción de la paridad efectiva en el acceso a cargos públicos (art. 51), el deber de defensa de la Patria (art. 52), el deber de ser fiel a la República (art. 54), la progresividad del sistema tributario (art. 53).

El catálogo de derechos y garantías llega así a abarcar 42 artículos de los 139 que conforman la Constitución, lo que se justifica claramente con las necesidades de la época en que fue escrita: los padres constituyentes estaban perfectamente consciente de la necesidad de restablecer derechos basilares que por años el fascismo había pisoteado, y sancionar otros que el tiempo y los acontecimientos habían demostrado ser fundamentales para que la República rompiera definitivamente con el pasado. Sabían que solo de esta manera habría sido posible asentar una sociedad democrática, equitativa, redistributiva, capaz de hacerse cargo de defender dichos derechos sancionados por la Constitución e impulsar las condiciones políticas, sociales y

³⁴ Schillaci, «El sistema constitucional», 83.

³⁵ Idem. Sobre la disciplina de la propiedad terrera véase: Mariangela Atripaldi, «La disciplina della proprietà terriera nell’art. 44: una ricostruzione dell’itinerario che ha determinato la formulazione della normativa costituzionale», *Nomos. La attualità nel diritto* 1 (2020), acceso el 21 de diciembre de 2023, <https://www.nomos-leattualitaneldiritto.it/wp-content/uploads/2020/04/Atripaldi-1-2020-D.pdf>; Giuseppe De Vergottini, «La costituzione economica italiana. Pasado y actualidad», *Teoria y realidad constitucional* 29 (2012); Javier Barnés, ed., *Propiedad, expropiación y responsabilidad* (Madrid: Tecnos, 1996); Stefano Rodotà, «Art. 42», en *Commentario alla Costituzione*, ed. por Giuseppe Branca (Bologna: Zanichelli/Roma: Soc. ed. del Foro Italiano, 1975 e ss.), 69-192; Aldo Sandulli, «Profili costituzionali della proprietà privata», *Rivista trimestrale di diritto e procedura civile* (1972); Massimo Severo Giannini, «Basi costituzionali della proprietà privata», *Politica del diritto* 2 (1971).

³⁶ Omar Chessa, «Voto popolare e sistema elettorale nella Costituzione italiana», *Rivista AIC* 3 (2017), acceso el 21 de diciembre de 2023, https://www.rivistaaic.it/images/rivista/pdf/3_2017_Chessa.pdf; Massimo Luciani, *Il voto e la democrazia. La questione delle riforme elettorali in Italia* (Roma: Editori Riuniti, 1991); Carlo Lavagna, «Il sistema elettorale nella Costituzione italiana», *Rivista trimestrale di diritto pubblico* 2 (1952).

económicas que habrían permitido a sus ciudadanos disfrutarlos. No debe extrañar, por lo tanto, como ha sido observado por Chiara Antonietta d’Alessandro, que...

“es opinión consolidada en doctrina que la reformabilidad del texto constitucional también encuentra algunas limitaciones de carácter sustancial implícitas. En primer lugar, se argumenta que la “forma republicana” mencionada en el art. 139 solo puede ser la que el art. 1 de la Constitución identifica, es decir que la forma republicana debe ser necesariamente la “democrática” en la que “la soberanía se confía al pueblo”. Según una amplia interpretación de esta reconstrucción, también apoyada por varias sentencias del Tribunal Constitucional (véanse las sentencias N°18 de 1982, N°170 de 1984, N°1145 de 1988, N°366 de 1991) entre los límites implícitos a la modificabilidad de la Constitución están los principios supremos del orden constitucional, que coinciden parcialmente con los valores consagrados en los primeros 12 artículos de la Constitución estrechamente ligados al carácter democrático de la República Italiana y también aquellos “derechos del hombre” que la Constitución en el art. 2 define “inviolables” y que se explicitan en las “libertades” de los art. 13 y siguientes”³⁷.

La segunda parte

La segunda parte de la Constitución, en cambio, fue/está dedicada al “ordenamiento de la República” y puede modificarse por el Parlamento a través la promulgación de leyes institucionales, lo que ya ha pasado en diversas ocasiones. En síntesis, podemos decir que al centro del sistema político nacional está el Parlamento, conformado por la Cámara de los Diputados y por el Senado, y elegido cada cinco años por sufragio universal, siempre y cuando el Presidente de la República con decisión motivada no decida disolverlo. El Parlamento no solo ejerce el poder legislativo, sino que vota la confianza al Gobierno y, con los delegados de las regiones, elige al Presidente de la República, entre otras cosas. Este último, que desempeña su cargo durante siete años, es el Jefe del Estado y representa la unidad nacional, señala las elecciones de las nuevas Cámaras y la primera reunión de las mismas, autoriza la presentación a las Cámaras de las propuestas de ley de iniciativa gubernamental, promulga las leyes y dicta los decretos con fuerza de ley y los reglamentos, acredita y recibe a los representantes diplomáticos y ratifica los tratados internacionales, tiene el mando de las Fuerzas Armadas, preside el Consejo Supremo de Defensa, declara el estado de guerra, preside el Consejo Superior de la Magistratura, puede conceder indultos y conmutar penas, nombra al presidente del Gobierno y, a propuesta

³⁷ Chiara Antonia D’Alessandro, *La Constitución irreformable. Una historia italiana* (Alicante: Universidad de Alicante, 2018), 21-22, acceso el 21 de diciembre de 2023, <https://web.ua.es/es/ice/documentos/ediciones-ice/la-constitucion-irreformable.pdf>. Además, es importante añadir que «ello no implica la intangibilidad absoluta de los primeros 54 artículos de la Constitución sino más bien la imposibilidad de adoptar modificaciones restrictivas o regresivas» (Schillaci, «El sistema constitucional», 82).

de él, a los ministros. El Gobierno tiene que responder de su quehacer al Parlamento, pero la Constitución no proporciona muchos detalles sobre su rol institucional y funciones³⁸. Una novedad en el ordenamiento italiano –como ya se tuvo ocasión de decir– representó la Corte Constitucional: el Estatuto Albertino (1848) no preveía un órgano similar. La Corte se conforma por 15 jueces, nombrados por el Presidente de la República (5), el Parlamento en sesión conjunta (5), la Corte de Casación (3), la Corte de Cuentas (1) y el Consejo de Estado (1).

En fin, es preciso destacar otra gran novedad introducida en el ordenamiento italiano por los padres constituyentes: el ordenamiento regional. Por más de un siglo, desde su unificación en 1861, el Estado italiano había estado fuertemente centralizado y el fascismo había acentuado aún más dicha característica, por ejemplo, aboliendo la elección de los alcaldes y remplazándolos por podestá nombrados directamente desde Roma. En cambio, la Constitución de 1948 valorizó las autonomías y decretó que el nuevo Estado republicano habría tenido que organizarse regionalmente³⁹, definiendo en el título quinto prerrogativas y naturaleza de los entes territoriales: las Regiones, las Provincias, las Ciudades. A los ojos de los constituyentes el ordenamiento regional habría permitido adecuar las normas nacionales a las realidades locales, claramente entre determinados límites, pensados para garantizar la unidad territorial del Estado, reputada como una condición imprescindible para la implementación de la igualdad formal y sustancial de los ciudadanos y los demás derechos sancionados por la constitución, y que, cabe recordar, la República había sido encargada de impulsar⁴⁰.

³⁸ Sabino Cassese, Alberto Melloni y Alessandro Pajno, eds., *I Presidenti e la Presidenza del Consiglio dei ministri nell'Italia repubblicana. Storia, politica, istituzioni* (Roma-Bari: Laterza, 2022); Guido Melis, «Prima e dopo la Costituente: il governo debole», *Rivista trimestrale di diritto pubblico* 1 (2018).

³⁹ Merece subrayarse que el título V fue una de las partes de la constitución más reformada. Sobre el tema, véase: Andrea Deffenu y Simone Pajno, «Il regionalismo italiano a vent'anni dalla riforma del Titolo V: prime riflessioni», *Le Regioni* 1-2 (2021), acceso el 21 de diciembre de 2023, <https://www.rivisteweb.it/doi/10.1443/101364>; Giovanni Tarli Barbieri, «I nodi irrisolti del regionalismo italiano, a vent'anni dalla riforma del Titolo V della Costituzione», *Le Regioni* 1-2 (2021), acceso el 21 de diciembre de 2023, <https://www.rivisteweb.it/doi/10.1443/101374>.

⁴⁰ Para el estudio del ente “Región”, véase: María Martínez García, «El llamado “hecho regional”, óptica comparativa en la Constitución italiana de 1948 y la Constitución española de 1978», en *Setenta años de Constitución Italiana y cuarenta años de Constitución Española* (Madrid: Agencia Estatal Boletín Oficial del Estado - Centro de estudios políticos y constitucionales, 2020), vol. IV, 373-384, acceso el 21 de diciembre de 2023, https://www.boe.es/biblioteca_juridica/abrir_pdf.php?id=PUB-PB-2020-108_4; Ginevra Cerrina Feroni y Giovanni Tarli Barbieri, eds., *Le Regioni dalla Costituente al nuovo Senato della Repubblica* (Napoli: Edizioni Scientifiche Italiane, 2016); Giancarlo Rolla, «El estado autonómico. La experiencia española desde la óptica del regionalismo italiano», en *XXV Aniversario de la Constitución Española: propuestas de reformas* (Málaga: Diputación de Málaga, 2004), 79-110; Eduardo Gianfrancesco, ed., *Le regioni italiane. Bibliografia giuridica 1948-1996* (Milano: Giuffrè, 2000); Andrés Ribas Maura, «Notas sobre el Estado regional de la Constitución italiana de 1947», *Cuadernos de la Facultad de Derecho* 16 (1987): 297-313, acceso el 21 de diciembre de 2023, http://ibdigital.uib.es/greenstone/sites/localsite/collect/cuadernosFacultadDerecho/index/assoc/Cuaderno/s_1987v0/16p297.dir/Cuadernos_1987v016p297.pdf; Sergio Bartole, Art. 114-120. *Le regioni, le province, i comuni* (Bologna: Zanichelli/Roma: Soc. ed. del Foro Italiano, 1985); Robert D. Putnam, Robert Leonardi y Raffaella Y. Nanetti, *La pianta e le radici. Il radicamento dell'Istituto regionale nel sistema politico italiano* (Bologna: Il Mulino, 1985); Paola Bonora, *Regionalità: il concetto di regione nell'Italia del secondo dopoguerra 1943-1970* (Milano: Franco Angeli, 1984); Aldo

La etapa constituyente del desarrollo constitucional italiano

La etapa constituyente se demostró mucho más compleja de la constitucionalizante. Por tratarse de una operación exquisitamente política, tuvo que pasar por largas y difíciles negociaciones y se vio afectada por los vaivenes de los equilibrios gubernamentales. Una vez concluida la etapa fundacional del nuevo régimen democrático, debido al tenso contexto internacional⁴¹, el clima de colaboración que había caracterizado la etapa constituyente se vino a menos, lo que legitimó a las fuerzas de los gobiernos, encabezadas por la Democracia Cristiana⁴², a no proceder con la implementación de numerosas partes de la Carta Magna; y es importante subrayar que el obstruccionismo de la mayoría parlamentaria no determinó únicamente la suspensión de algunas de las normas constitucionales más propiamente políticas, es decir, vinculadas con el reconocimiento de valores abstractos o de específicos derechos sociales, sino que hubo repercusión en la implementación de toda una serie de elementos de la posiblemente nueva institucionalidad mucho más concretos, como las regiones, el referéndum, el Consejo Superior del Poder Judicial, la Corte Constitucional, el Consejo Nacional de la Economía y del Trabajo, el reconocimiento jurídico de los Sindicatos. En otras palabras, como tuvo bien a decir el diputado y jurista Pietro Calamandrei, los partidos de mayoría para intentar contrastar la avanzada de la izquierda, desde un principio decidieron no implementar la Constitución, por un lado, presionando el Parlamento para que no procediera a la aprobación de los proveimientos legislativos necesarios, y por el otro, explicando a los italianos que a fin de cuentas la implementación de la Constitución no era prioritaria, o, por lo menos, no lo era tanto como sí la lucha contra el comunismo⁴³.

Bardusco, *Lo stato regionale italiano* (Milano: Giuffrè, 1980); Roberto Ruffilli, *La questione regionale dall'unificazione alla dittatura (1862-1942)* (Milano: Giuffrè, 1971); Franco Bassanini, *L'attuazione dell'ordinamento regionale tra centralismo e principi costituzionali* (Firenze: La nuova Italia, 1970); Ettore Rotelli, *L'avvento della Regione in Italia. 1943-1947* (Milano: Giuffrè, 1967).

⁴¹ La historia de Italia de la segunda mitad del siglo XX no puede entenderse sin considerar las dinámicas propias de la Guerra Fría y de las decisiones asumidas por los líderes del bloque occidental. Sobre el tema, véase: Antonio Varsori, *Dalla rinascita al declino. Storia internazionale dell'Italia repubblicana* (Bologna: Il Mulino, 2022); Umberto Gentiloni Silveri, *Storia dell'Italia contemporanea 1943-2019* (Bologna: Il Mulino, 2019); Guido Formigoni, *Storia d'Italia nella guerra fredda 1943-1978* (Bologna: Il Mulino, 2016); Mario Del Pero, *L'alleanza scomoda. Gli Usa e la Dc negli anni del centrismo (1948-1955)* (Roma: Carocci, 2001); Carlo Spagnolo, *La stabilizzazione incompiuta. Il Piano Marshall in Italia 1947-1952* (Roma: Carocci, 2001); Federico Romero, «Gli Stati Uniti in Italia: il Piano Marshall e il Patto atlantico», en *Storia dell'Italia repubblicana, vol. I*, ed. por Francesco Barbagallo (Torino: Einaudi, 1994), 231-289.

⁴² En 1948 la Democracia Cristiana se convirtió en el principal partido de Gobierno, pues casi llegó a conquistar la mayoría absoluta, recolectando el 48% de los votos; y si bien su preminencia disminuyó con el paso del tiempo, hasta 1994 sus hombres desempeñaron cargos fundamentales en todos los ejecutivos. Una muy buena síntesis sobre el tema, y accesible en línea, es ofrecida por: Agostino Giovagnoli, «La Democrazia cristiana», en *Cristiani d'Italia* (Roma: Istituto dell'Enciclopedia italiana, 2011), acceso el 21 de diciembre de 2023, https://www.treccani.it/enciclopedia/la-democrazia-cristiana_%28Cristiani-d%27Italia%29/.

⁴³ Pietro Calamandrei, «L'ostruzionismo di maggioranza», *Il Ponte* 2 (1953). La figura de Calamandrei resulta fundamental para entender tanto la etapa constitucionalizante como la constituyente. Al respecto, véase: Bernardo Sordi, «Calamandrei Piero», en *Dizionario biografico dei giuristi italiani (XII-XX secolo)*, ed. por Italo Birocchi et al.

Es importante subrayar que el poder judicial desde el comienzo de la era republicana se había demostrado muy frío hacia la nueva Carta Constitucional y al nuevo orden democrático. La mayoría de los jueces se habían formado bajo el régimen fascista y nutrían aún un cierto apego a sus valores y visión del mundo⁴⁴. El 7 de febrero de 1948, a pocas semanas de la entrada de la nueva Constitución, la Corte de Casación tuvo bien a precisar que solo algunas normas que conformaban el texto constitucional podían considerarse de “inmediata aplicación”, dado que, opinaron los jueces, las disposiciones constitucionales programáticas por su claro sentido político no podían ser directa y concretamente implementadas, sino que habrían debido pasar por el examen de los órganos políticos representativos⁴⁵: una interpretación de claro corte conservador, que bajo un lenguaje jurídico, creativo y ambiguo, justificó y legitimó el quehacer de las fuerzas políticas gubernamentales, y los consiguientes retrasos en la implementación de la Constitución⁴⁶. Los mismos jueces, sin embargo, sí se demostraron muy restrictivos al momento de aplicar las leyes promulgadas para desfascistizar al Estado y castigar a aquellos que habían desempeñado cargos dirigenciales en el partido fascista o habían colaborado con el régimen; al mismo tiempo se revelaron muy indulgentes al decidir a los que habrían podido beneficiarse de la amnistía impulsada por Palmiro Togliatti⁴⁷.

También buena parte del mundo jurídico, sobre todo académico, no veía con buenos ojos varios de las nuevas instituciones que el nuevo texto planteaba introducir en el ordenamiento italiano, a partir de las normas más innovadoras o de ruptura con la tradición jurídica italiana, como las relativa a los derechos sociales, la Corte Constitucional, o al reconocimiento de las autonomías regionales⁴⁸. En 1951, Vittorio Emanuele Orlando, uno de los más preminentes juristas y académicos italianos, y ex político de primera esfera de la Italia liberal, en un artículo publicado en la *Rivista trimestrale di diritto pubblico* juzgó “peligrosa” la aun no operativa Corte Constitucional, prevista por la nueva Constitución, pues por tratarse de una institución “super soberana” habría podido incidir negativamente sobre la pluralidad y el equilibrio de los otros

(Bologna: Il Mulino, 2013), vol. I, 377-381; Alessandro Galante Garrone, *Calamandrei* (Milano: Garzanti, 1987); Stefano Rodotà, «Calamandrei Piero», en *Dizionario biografico degli italiani* (Roma: Istituto dell'Enciclopedia italiana, 1973), vol. XVI, 406-411; Norberto Bobbio, introducción a *Scritti e discorsi politici/Piero Calamandrei*, ed. por Norberto Bobbio (Firenze: La Nuova Italia, 1966), vol. I, I-LX.

⁴⁴ Antonella Meniconi, *Storia della magistratura italiana* (Bologna: Il Mulino, 2013).

⁴⁵ Texto de la sentencia: Cassazione, Sezioni Unite penali, Foro italiano II, 7 de febrero de 1948, 57 e ss.

⁴⁶ Sergio Bartole, *Interpretazioni e trasformazioni della Costituzione repubblicana* (Bologna: il Mulino, 2004).

⁴⁷ Merece mencionarse que dicha actitud conservadora del poder judicial continuó a caracterizar sus altos rangos hasta pocos años atrás. Muy claro al respecto: Edmondo Brutti Liberati, *Magistratura e società nell'Italia repubblica* (Roma-Bari: Laterza, 2018), y en particular el capítulo «Costituzione inapplicata». Además, sobre el tema véase: Hans Woeller, *I conti con il fascismo. L'epurazione in Italia 1943-1948* (Bologna: Il Mulino, 2008).

⁴⁸ Marco Cavina, *Giuristi al bivio. Le Facoltà di Giurisprudenza tra regime fascista ed età repubblicana* (Bologna: Clueb, 2014).

órganos soberanos, en particular el Parlamento⁴⁹. Razón por la cual el maestro de generaciones de juristas, abogados y jueces, desde las páginas de la revista invitaba a proceder con cautela al momento de emanar aquellas normas necesarias para implementar la Constitución⁵⁰. Orlando claramente expresaba la idea de muchos académicos⁵¹, como comprueba el hecho que en los mismos años otro muy eminente jurista, Arturo Carlo Jemolo, que entre otras cosas escribía a menudo artículos para la prensa nacional, y que por lo tanto tenía una cierta trascendencia sobre la opinión pública, no tuvo ningún problema en definir a la nueva constitución como un texto demasiado prolijo, enfático, vago, repleto de buenas intenciones, pero sin ningún contenido jurídico, y a declarar que, según su opinión, el Estatuto Albertino había sido en gran medida mejor y mucho más serio⁵².

Consideradas las fuertes resistencias a la implementación de la Constitución registradas durante los primeros años de la república, no debe extrañar que el mismo Calamandrei, en 1955, llegó a afirmar que la Constitución por entonces vigente no coincidía con la que había sido aprobada en 1948, y que esto había determinado la instauración de un régimen diferente a lo que a su tiempo había sido congeniado por los padres constituyentes⁵³; y que, el 11 de mayo de 1956, el recién elegido Presidente de la República, Giovanni Gronchi, que era democristiano, pero exponente de una corriente minoritaria, en su discurso de toma de posesión tuvo bien recordar a la clase dirigente del país la urgente necesidad de proceder para dar forma al “nuevo” sancionado por la Constitución, pues quedaba aún muy lejos la completa implementación y observancia de la Carta Magna y de los ordenamientos de la República⁵⁴. Efectivamente, todavía eran muchas las partes de la Constitución, y diferentes instituciones e institutos establecidos por los padres constituyentes, que no se habían implementado, porque la etapa constituyente del desarrollo constitucional italiano, desde el principio, se demostró entonces accidentada y tortuosa, pues, por tratarse de un proceso eminentemente político, su evolución se vio afectada por la tensa coyuntura internacional, por los cambiantes equilibrios políticos nacionales y por la resistencia al cambio de los aparados burocráticos y judiciales.

⁴⁹ Vittorio Emanuele Orlando, “Studio intorno alla forma di governo vigente in Italia secondo la Costituzione del 1948”, *Rivista trimestrale di diritto pubblico* 1 (1951).

⁵⁰ Orlando, «Studio intorno alla forma», 137; Maurizio Fioravanti, «L’attuazione della Costituzione: il ruolo della cultura costituzionale» (informe del Congreso *La Costituzione della Repubblica Italiana. Le radici, il cammino*, Bergamo, 28-29 de octubre de 2005), acceso el 21 de diciembre de 2023, https://www.astrid-online.it/static/upload/protected/Fior/Fioravanti-ruolo-cultura-cost_28_10_.pdf.

⁵¹ Una síntesis fundamental sobre el tema es ofrecida por: Paolo Grossi, *Scienza giuridica italiana. Un profilo storico* (Milano: Giuffrè, 2000), 289-297.

⁵² Gaetano Azzariti, «Jemolo e la Costituzione», *Costituzionalismo.it* 2 (2021):18-28, acceso el 21 de diciembre de 2023, <https://www.costituzionalismo.it/wp-content/uploads/2-Fasc-2.-Azzariti.pdf>.

⁵³ Pietro Calamandrei, *Opere giuridiche. Diritto e processo costituzionale* (Roma: Roma TrE-Press, 2019), vol. III, 564.

⁵⁴ AP, Camera dei Deputati - Senato della Repubblica, Leg. II, «seduta comune del 11 maggio 1955», 2.

Debido a esto, resultaría prácticamente imposible reconstruir en estas pocas páginas enteramente su recorrido, ya que se trataría de analizar un proceso largo y complejo, en parte todavía no terminado. Por esta razón, en las próximas páginas solo se profundizará en cinco innovaciones introducidas por los padres constituyentes en la Carta Magna de 1948, cuya implementación resultó extremadamente difícil debido a los vaivenes de la dialéctica política e institucional de la Italia republicana: la Corte Constitucional (art. 134-137), el ordenamiento regional (art. 114), el referéndum popular (art. 75), la igualdad moral y jurídica de los cónyuges (art. 29) y el Servicio Sanitario Nacional (art. 32). Vamos a verlos en detalles:

La Corte Constitucional

Entre las mayores innovaciones introducidas en el ordenamiento italiano por la Constitución de 1948 se encuentra la Corte Constitucional, llamada por los padres constituyentes a preservar y defender la Carta Magna, y con ella los derechos y libertades que sanciona⁵⁵. Para Italia se trataba de una absoluta novedad, y en principio su introducción ni siquiera ponía de acuerdo con todos los principales protagonistas del proceso constitucional. Los comunistas, por ejemplo, en un primer momento se declararon contrarios a su institución, tanto que su líder, Palmiro Togliatti, llegó a definirla como una “extravagancia”: consideraba que lo único que se habría conseguido con su creación habría sido convertir a algunos “ilustres” ciudadanos en jueces de los demás, pues una vez nombrados jueces constitucionales, se habrían encontrado en una posición superior a la de todas las asambleas, incluso del mismo Parlamento⁵⁶. Al final, sin embargo, prevaleció la posición del jurista democristiano Giorgio La Pira, uno de los constituyentes católico más influyentes, que, y con razón, había defendido la introducción en el sistema italiano de la Corte Constitucional, por considerarla un elemento indispensable, a la par de lo que era un techo para un edificio⁵⁷.

La Corte Constitucional, el mayor órgano de garantía previsto por la Constitución, solo pudo reunirse por primera vez el 23 de abril de 1956⁵⁸. Durante la primera legislatura los diputados habían despachado la ley que sancionaba su creación, sin embargo, antes de esta fecha, el órgano no pudo empezar a funcionar porque los partidos no lograron ponerse de acuerdo sobre los nombres de los cinco jueces que, acorde a la Constitución, habrían debido ser nombrado por

⁵⁵ Sobre el tema, véase: Giovanni Bisogni, «Le leggi istitutive della Corte costituzionale», en *La prima legislatura repubblicana. Continuità e discontinuità nell'azione delle istituzioni*, ed. por Ugo De Siervo, Sandro Guerrieri y Antonio Varsori (Roma: Carocci, 2004), vol. I, 71-88; Carla Rodotà, *Storia della Corte costituzionale* (Bologna: il Mulino, 1999); Bonini, Francesco, *Storia della Corte costituzionale* (Roma: La Nuova Italia Scientifica, 1996), 68-87 y 91-110.

⁵⁶ AP, Ass. Cost., «seduta del 11 marzo 1947, intervento di Palmiro Togliatti», 1998.

⁵⁷ AP, Ass. Cost., «seduta pomeridiana del 28 novembre 1947, intervento di Giorgio La Pira», 2627.

⁵⁸ Sobre el punto véase, además de los volúmenes ya citados: Elisabetta Lamarque, *Corte costituzionale e giudici nell'Italia repubblicana* (Roma-Bari: Laterza, 2012).

el Parlamento⁵⁹. Claro, el hecho que para proceder a dicha designación hacía falta el beneplácito de tres quintos de los parlamentarios no facilitaba ciertamente la operación⁶⁰, pero la razón de un retraso tan notable debe rastrearse en el clima político tenso de aquellos años, caracterizado por la contraposición ideológica entre la Democracia Cristiana y el Partido Comunista, y la absoluta contrariedad de la primera para permitir a exponentes del segundo, como a personalidades cercanas a él, de desempeñarse como jueces constitucionales⁶¹; y esto a pesar que los más altos cargos del Estado presionaban vistosamente para que los dos partidos llegasen a un acuerdo, lo más pronto posible. El presidente de la República, Giovanni Gronchi, el presidente de la Cámara, Giovanni Leone, el presidente del Senado, Cesare Merzagora, y el primer ministro, Antonio Segni, estaban firmemente convencidos de la necesidad de desbloquear la situación lo más rápido posible. Al mismo tiempo, para intentar superar el estancamiento, el Partido Republicano, aliado del partido Democracia Cristiana, llegó a proponer que los posibles candidatos a jueces fueran presentados al Parlamento no por las secretarías de los partidos, sino por los principales cargos del Estado: el presidente de la República, los presidentes de la Cámara y del Senado, y el presidente del Consejo de Ministros⁶².

No debe extrañar entonces, que en 1955, siete años después de la entrada en vigor de la Constitución, fueran razones exquisitamente políticas las que determinarían la resolución de la crisis: el temor que el impasse pudiera determinar el fin del gobierno liderado por Segni, junto a las presiones siempre más incisivas de los más altos cargos institucionales, obligaron a la Democracia Cristiana a llegar a un acuerdo con el Partido Comunista⁶³; lo que permitió el 30 noviembre de 1955 elegir, superando ágilmente el cuórum requerido por la Carta Magna, los últimos tres jueces constitucionales: el democristiano Giuseppe Ceppi, el liberal Giovanni Cassandro, y el independiente de izquierda Nicola Jaeger.

⁵⁹ Ley del 11 de marzo de 1953, n. 87, «Norma sulla costituzione e sul funzionamento della Corte costituzionale».

⁶⁰ Lo demuestra el hecho que Luigi Sturzo, uno de los más importantes exponentes del mundo católico de la época, con el fin de salir del impasse, llegó a proponer enmendar la Constitución para proceder a la elección de los cinco jueces únicamente con una mayoría calificada o simple (Luigi Sturzo, *Politica di questi anni. Consensi e critiche (Dal Gennaio 1954 al Dicembre 1956)* (Bologna: Zanichelli, 1968), 240-251).

⁶¹ El líder de la Democracia Cristiana, Amintore Fanfani, advirtió que los votos de la Democracia Cristiana nunca convergerían en un candidato apoyado por el Partido Comunista. Togliatti, sin embargo, no habría renunciado a elegir a un candidato de su partido, ni habría aceptado la discriminación. Dicho esto, la negativa del principal partido de gobierno fue tan firme que en varias ocasiones sus exponentes declararon que antes de votar a un candidato propuesto por el partido comunista, habrían dirigido sus votos a los presentados por el partido monárquico.

⁶² Autor Desconocido, «Verso un arbitrato dei presidenti delle Camere per l'elezione dei giudici della Corte Costituzionale», *Corriere della Sera*, 25 de noviembre de 1955.

⁶³ Salvatore Mura, *Antonio Segni. La politica e le istituzioni* (Bologna: il Mulino, 2017), 254-262.

El ordenamiento regional

Según los artículos 114-116 de la Constitución, la República habría debido tener una organización regional. Todavía, en lo inmediato se instituyeron solamente cuatro regiones: Cerdeña, Sicilia, Trentino-Alto Adige y Valle de Aosta, es decir, las que se habían visto reconocer por la Constitución como “modalidades y condiciones particulares de autonomía según los respectivos estatutos especiales aprobados por ley constitucional” (Art. 116)⁶⁴. Para las demás, en cambio, fue necesario esperar más de veinte años, pues solo en 1970 se llevaron a cabo las primeras elecciones de los gobernadores y consejeros regionales; y esto a pesar de que la VIII disposición transitoria de la Constitución establecía que, dentro del plazo de un año tras su entrada en vigor, el Estado hubiera tenido que convocar “las elecciones de los Consejos Regionales y de los órganos electivos de las administraciones provinciales”. En 1977, por fin, el Estado procedería a transferir las funciones administrativas a los entes periféricos, determinando así una redistribución de las competencias a favor de las regiones con la aprobación del Decreto n. 616⁶⁵. En contra de la clara voluntad de los padres constituyentes, sancionada por la Constitución⁶⁶, la organización del Estado republicano se mantuvo centralizada hasta la segunda mitad de los años setenta. Esto principalmente por razones políticas: los partidos que conformaban las coaliciones gubernamentales que se sucedieron durante estos años, todas a guía democristiana, eran contrarios a la institución de las regiones porque temían que pudieran convertirse en plazas fuertes del Partido Comunista, que ya gobernaba varias ciudades y pueblos. Se explica así, por ejemplo, que el Partido Liberal durante todos estos años aceptara entrar en los gobiernos bajo guía democristiana a pacto que el ejecutivo se declarara contrario a la implementación de los artículos de la Constitución relativos a la organización regional del Estado. Es importante mencionar, sin embargo, que esto pudo suceder porque el ordenamiento regional tampoco pudo contar con el respaldo de la burocracia ministerial, ya que estaba consciente que dicha reforma habría conllevado una disminución de sus amplias prerrogativas, y, por lo tanto, habría terminado por redimensionar su influencia política. Al mismo tiempo, y en rigor a la de verdad, eran muchos los parlamentarios y técnicos, y no todos democristianos, que consideraban la creación de las regiones una seria amenaza para la deuda pública, debido al enorme aumento del gasto público que la creación de los respectivos consejos habría comportado⁶⁷.

⁶⁴ De hecho, a estas cuatro regiones, en 1963, se sumará otra con las mismas características: el Friuli-Venezia Giulia.

⁶⁵ Sobre el tema, véase: Enrico Buglione e Isabella Pierantoni, *I rapporti finanziari tra Stato e Regioni, dai decreti delegati del 1972 al D.p.r. 616/1977* (Milano: Franco Angeli, 1980); Enzo Capaccioli y Filippo Satta, eds., *Commento al decreto 616 (D.p.r. 24 luglio 1977, n. 616)* (Milano: Giuffrè, 1980).

⁶⁶ Cabe recordar que la VIII disposición transitoria de la Constitución establecía que dentro del plazo de un año tras su entrada en vigor el Estado hubiera tenido que convocar las elecciones de los Consejos Regionales y de los órganos electivos de las administraciones provinciales.

⁶⁷ Presidenza del Consiglio dei Ministri, «Commissione di studio per l'attuazione delle Regioni a Statuto normale» (Roma: Istituto poligrafico dello Stato, 1962).

El referéndum popular

El artículo 75 de la Constitución establece que 500.000 electores o cinco consejos regionales pueden obligar al Estado a convocar un referéndum para proceder a la abrogación total o parcial de una ley o de un proveimiento con valor de ley. No obstante, por más de veinte años los ciudadanos italianos no pudieron aprovechar esta herramienta de participación democrática⁶⁸. Los partidos políticos, para defender su papel protagónico en la vida política italiana, habían preferido privar los ciudadanos de un derecho reconocido formalmente por la Constitución, negándose a activar un instituto que les habría permitido intervenir en la toma de decisiones parlamentarias; y lo paradójico es que dicha anomalía fue subsanada únicamente por un equivocado cálculo político de la Democracia Cristiana. En 1970 el Parlamento había aprobado la ley sobre el divorcio, pues los partidos laicos que conformaban la coalición de gobierno, bajo guía democristiana, habían apoyado el proyecto propuesto por las oposiciones. La Democracia Cristiana, fuertemente presionada por la Santa Sede y la Conferencia de los Obispos Italianos, intentó revertir tal decisión recurriendo a la ciudadanía, convocando un referéndum popular para abrogar la ley y restaurar el *status quo*. Fue por esta razón que el 12 y 13 de mayo de 1974 se realizó el primer referéndum popular de la era republicana. El pueblo italiano respondió masivamente, tanto que fueron a votar el 87,72% de los que tenían derecho al voto. El éxito, sin embargo, fue muy distinto de lo esperado por el mundo católico, dado que el 59,1% de los votantes se declaró contrario a abrogar la legalización del divorcio⁶⁹. De modo que a partir de esta fecha los italianos no solo pudieron divorciarse, sino que fueron puestos en condiciones de ejercer un derecho constitucional que hasta aquel momento se les había negado.

La igualdad moral y jurídica de los cónyuges

El artículo 29 de la Constitución de 1948, en su segundo apartado, establece que “el matrimonio se regirá sobre la base de la igualdad moral y jurídica de los cónyuges, con los límites establecidos por la ley en garantía de la unidad de la familia”. Por la época se trataba de una innovación absoluta, tanto en términos jurídicos como sociales: jurídicos porque en el Estatuto Albertino, la Constitución que Carlo Alberto de Saboya en 1848 había otorgado al Reino de Cerdeña y sucesivamente se había convertido en la del Reino de Italia, no se encuentra una norma similar dedicada a la disciplina de la familia; sociales porque los padres constituyentes, reconociendo la

⁶⁸ Andrea Morrone, *La Repubblica dei referendum. Una storia costituzionale e politica 1946-2022* (Bologna: Il Mulino, 2022); Massimo Luciani, *Art. 75. Il referendum abrogativo*, en *Commentario alla Costituzione*, ed. por Giuseppe Branca (Bologna: Zanichelli/Roma: Soc. ed. del Foro Italiano, 1975 e ss.), 599 ss.; Camera dei deputati, «Il referendum abrogativo in Italia. Le norme. Le sentenze. Le proposte di modifica» (Roma: Servizio Studi Camera dei Deputati, 1981).

⁶⁹ Giambattista Scirè, *Il divorzio in Italia. Partiti, Chiesa, società civile dalla legge al referendum (1965-1974)* (Milano: Mondadori, 2007); Diana De Vigili, *La battaglia sul divorzio. Dalla Costituente al referendum* (Milano: Franco Angeli, 2000).

igualdad de los dos cónyuges, quisieron superar la tradicional visión patriarcal que hasta aquel momento había caracterizado al matrimonio, fortalecida por la legislación fascista⁷⁰. El segundo apartado del artículo 29 obligaba entonces a la clase dirigente a proceder de una reforma advertida por los padres constituyentes como urgente, y en un cierto sentido obligada, pues las mujeres italianas habían conquistado en 1946 el derecho al voto, tanto activo como pasivo. Dicho esto, no obstante, su implementación demoró años, y si algunos pasos ya fueron realizados durante los años setenta, la historia que estamos por presentar llega hasta nuestros días⁷¹. De hecho, es verdad que en 1975 el Parlamento procedió poner mano al derecho de familia al reconocer la paridad de los dos conjugues, como sancionado por la Constitución, pero dicha reforma no resultó en una paridad absoluta, pues todavía se reconocía únicamente al padre la potestad de tomar las decisiones urgentes e inaplazables relativas al bienestar del hijo⁷²; una vez casada, solo la mujer podía añadir el apellido del marido; los hijos tomaban únicamente el apellido del padre y no el de la madre. Después de casi treinta años de la entrada en vigor de la Constitución, la igualdad entre los dos cónyuges no podía considerarse concreta y solo en una recentísima sentencia, dictada apenas el 27 de abril de 2022, la Corte Constitucional puso en tela de juicio las normas que reglamentan la atribución de los apellidos a los hijos⁷³, declarando discriminatoria y lesiva de la identidad del niño la regla que les atribuye automática y únicamente el apellido del padre.

El Servicio Sanitario Nacional

El Artículo 32 de la Constitución eleva la salud a derecho fundamental del individuo, lo clasifica como “interés básico de la colectividad”, obligando a la República a protegerlo y a proporcionar asistencia médica a cualquier persona, independientemente de su condición económica⁷⁴. Dicho de otro modo, los padres constituyentes obligaron al Estado republicano a hacerse cargo directamente de la salud de sus ciudadanos, estatizando el sistema sanitario que hasta aquel momento había regido en Italia: un sistema que se encontraba principalmente conformado por operadores privados, y que garantizaba una asistencia médica completa y de calidad únicamente

⁷⁰ Daniela Lombardi, *Storia del matrimonio. Dal Medioevo ad oggi* (Bologna: Il Mulino, 2008).

⁷¹ Giuditta Brunelli, «Famiglia e Costituzione: un rapporto in continuo divenire», en *Famiglia italiana. Vecchi miti e nuove realtà*, ed. por Claudia Mancina y Mario Ricciardi (Roma: Donzelli, 2012), 69-74.

⁷² Maria Grazia Rodomonte, *L'eguaglianza senza distinzioni di sesso in Italia. Evoluzioni di un principio a settant'anni dalla nascita della Costituzione* (Torino: Giappichelli, 2018); Annita Garibaldi Jallet, «Las mujeres en la Constitución italiana», en *Mujer y Constitución en España* (Madrid: Centro de Estudios Políticos y Constitucionales, 2000), 113-136.

⁷³ Corte costituzionale, «Comunicato del 27 aprile 2022, Illegittime tutte le norme che attribuiscono automaticamente il cognome del padre» (Roma: Ufficio comunicazione e stampa della Corte costituzionale, 2022), acceso el 21 de diciembre de 2023, https://www.cortecostituzionale.it/documenti/comunicatistampa/CC_CS_20220427135449.pdf.

⁷⁴ Donatella Morana, *La salute nella Costituzione italiana. Profili sistematici* (Milano: Giuffrè, 2002); Roberto Nania, ed., *Attuazione e sostenibilità del diritto alla salute. Atti della giornata di studio del 27 febbraio 2013, Università di Roma La Sapienza* (Roma: Sapienza - Università Editrice, 2013).

a aquellos individuos que podían recurrir a los costosos servicios ofrecidos por las clínicas privadas, o que por su profesión estaban incorporados a instituciones de seguridad previsual como mutuales (en italiano, *mutua*) que les permitían acceder a específicos planes de salud; mientras que la mayoría de los italianos se veían obligados a acudir a muy pocos, y muy mal equipados, hospitales públicos y a una red de instituciones caritativas y asistenciales, entre las cuales destacaban por número e importancia las obras pías y entes de beneficencia.

La importancia del artículo 32 se revela por lo tanto contundente, aún más si se considera la centralidad que el texto constitucional, y por ende la República que de ello generaba, reconocía a la dignidad del individuo y a su bienestar social. Sin embargo, su implementación fue todo menos que inmediata, pues tuvieron que pasar tres décadas para que el Estado finalmente instituyera el Sistema Sanitario Nacional. Por otro lado, es necesario considerar que los gobiernos bajo la guía democristiana de los años cincuenta, sesenta y setenta no tenían mucho interés a proceder con la implementación del artículo 32 de la Constitución, pues la reforma del sistema en vigor habría perjudicado los intereses de los operadores privados que hasta aquel momento habían monopolizado este lucrativo sector, y muchos de ellos, directa o indirectamente, estaban vinculados con la Iglesia y órdenes religiosas. Además, no eran pocos los exponentes políticos de los principales partidos, como varias eran las figuras institucionales, que temían que el gasto sanitario resultante de la institución del *Sistema Sanitario Nazionale* pudiera causar en el mediano y largo plazo un déficit estatal excesivo. Se explica así que la institución del Ministerio de la Salud, en 1958, determinó solamente la disolución del Alto Comisariado por la Higiene y Sanidad Pública, creados en los caóticos meses sucesivos a la fin del segundo conflicto mundial⁷⁵, y no una sustancial reforma del sistema caritativo asistencial heredado de la época liberal y fascista⁷⁶; y que para ello fueron necesario treinta años más de discusiones y negociaciones, que desembocaron, el 23 diciembre de 1978, en la ley 833, que instituyó el *Servizio Sanitario Nazionale*: un sistema público e integrado de salud destinado a garantizar “la promoción, el mantenimiento y el recupero de la salud física y psicológica de la población, sin distinción de las condiciones individuales o sociales, y a través modalidades que asegurasen la igualdad de los ciudadanos frente al servicio”⁷⁷.

⁷⁵ Saverio Luzzi, *Salute e sanità nell'Italia repubblicana* (Roma: Donzelli, 2014).

⁷⁶ En realidad, una primera reforma fue actuada con la ley 132, del 22 de febrero de 1968. Sin embargo, esta medida no aportó cambios sustanciales al sistema.

⁷⁷ Ley del 23 de diciembre de 1978, n. 833, art. 1. Sobre el tema, véase: Chiara Giorgi e Ilaria Pavan, *Storia dello Stato sociale in Italia* (Bologna: Il Mulino, 2021); Chiara Giorgi e Ilaria Pavan, «Le lotte per la salute in Italia e le premesse della riforma sanitaria. Partiti, sindacati, movimenti, percorsi biografici (1958-1978)», *Studi Storici* 2 (2019); Chiara Giorgi e Ilaria Pavan, «Un sistema finito di fronte a una domanda infinita», *Le Carte e la Storia* 2 (2018); Renato Balduzzi, ed., *Sistemi costituzionali, diritto alla salute e organizzazione sanitaria. Spunti e materiali per l'analisi comparata* (Bologna: Il Mulino, 2009); Giampiero Cilione, *Diritto sanitario. Profili costituzionali e amministrativi, ripartizione delle competenze, organizzazione, prestazioni, presidi sanitari privati, professioni, con riferimenti normativi, bibliografici e*

Conclusiones

El estudio del desarrollo constitucional republicano italiano ha permitido enfatizar que la promulgación de una constitución es solo el comienzo de un largo proceso institucional y político, cuya etapa más importante, y crítica, es la implementación de los principios sancionados por los constituyentes. En particular, gracias al análisis de la etapa constituyente ha sido posible demostrar que la implementación de la Constitución italiana de 1948 – pero claro, esto podría valer para todas las experiencias constitucionales postmodernas – pudo conseguirse solo y cuando el nuevo orden constitucional estuvo respaldado por la clase dirigente y los poderes del Estado. De hecho, el caso italiano profundizado en este artículo demuestra claramente que la implementación de la constitución es un asunto político, y como tal su éxito o fracaso es determinado no tanto, o no solo, por la calidad extrínseca o intrínseca del texto jurídico, sino por los intereses y valores que las mayorías parlamentarias, y los gobiernos que de ellas dependen, decidan defender e impulsar en un determinado momento histórico. Esto porque la implementación de la constitución es un proceso político y como tal involucra en una negociación asimétrica toda una serie de actores culturales, sociales, económicos, políticos e institucionales, que, para salvaguardar sus intereses y valores, no dudan en intervenirlo con el fin de impulsar, retrasar o impedir su implementación.

Referencias

- Aga-Rossi, Elena. *Una nazione allo sbando. L'armistizio italiano del settembre 1943 e le sue conseguenze*. Bologna: Il Mulino, 2003.
- Agrò, Francesco. *L'esperienza costituzionale estone*. Firenze: Sansoni, 1946.
- Amato, Giuliano, Alessandro Pace y Francesco Finocchiaro, ed. *Art. 13-20. Rapporti civili*. Bologna: Zanichelli/Roma: Soc. ed. del Foro Italiano, 1977.
- Amato, Giuliano y Fernando Bruno. «La forma di governo italiana. Dalle idee dei partiti all'Assemblea costituente». En *Scritti in onore di Egidio Tosato*. Milano: Giuffrè, 1984.
- Ambrosini, Gaspare. *La Costituzione dell'URSS*. Firenze: Sansoni, 1946.
- Ambrosini, Gaspare. *La legge elettorale dell'Irlanda (Eire)*. Firenze: Sansoni, 1946.
- Angelini, Francesca. «La scuola nella Costituzione: bilancio e letture prospettiche». *Diritto Costituzionale* 3 (2021): 11-46.
- Annesi, Massimo. *La Costituzione della Repubblica argentina*. Firenze: Sansoni, 1946.
- Astraldi, Romolo. *La Costituzione degli Stati Uniti d'America*. Firenze: Sansoni, 1946.
- Astuti, Guido. *Le Costituzioni della Svezia e della Norvegia*. Firenze: Sansoni, 1946.
- Atripaldi, Mariangela. «La disciplina della proprietà terriera nell'art. 44: una ricostruzione dell'itinerario che ha determinato la formulazione della normativa costituzionale». *Nomos. La*

giurisprudenziali (Santarcangelo di Romagna: Maggioli, 2005); Ferdinando Terranova, «La storia della riforma sanitaria», en *Riforma sanitaria come attuarla come gestirla* (Roma: Edimez, 1979), 15-28.

- attualità nel diritto* 1 (2020): 1-17. Acceso el 21 de diciembre de 2023. <https://www.nomos-leattualitaneldiritto.it/wp-content/uploads/2020/04/Atripaldi-1-2020-D.pdf>].
- Autor Desconocido. «Verso un arbitrato dei presidenti delle Camere per l'elezione dei giudici della Corte Costituzionale». *Corriere della Sera*, 25 de noviembre de 1955.
- Azzariti, Gaetano. «Jemolo e la Costituzione». *Costituzionalismo.it* 2 (2021): 18-28. Acceso el 21 de diciembre de 2023. <https://www.costituzionalismo.it/wp-content/uploads/2-Fasc-2.-Azzariti.pdf>.
- Balduzzi, Renato, ed. *Sistemi costituzionali, diritto alla salute e organizzazione sanitaria. Spunti e materiali per l'analisi comparata*. Bologna: Il Mulino, 2009.
- Bardusco, Aldo. *Lo stato regionale italiano*. Milano: Giuffrè, 1980.
- Barnés, Javier, ed. *Propiedad, expropiación y responsabilidad*. Madrid: Tecnos, 1996.
- Bartole, Sergio. *Art. 114-120. Le regioni, le province, i comuni*. Bologna: Zanichelli/Roma: Soc. ed. del Foro Italiano, 1985.
- Bartole, Sergio. *Interpretazioni e trasformazioni della Costituzione repubblicana*. Bologna: il Mulino, 2004.
- Bartole, Sergio y Roberto Bin. *Commentario breve alla Costituzione*. Padova: Cedam, 2008.
- Bassanini, Franco. *L'attuazione dell'ordinamento regionale tra centralismo e principi costituzionali*. Firenze: La nuova Italia, 1970.
- Battaglini, Mario. *Il sistema elettorale francese*. Firenze: Sansoni, 1946.
- Battini, Michele. *The missing Italian Nuremberg. Cultural amnesia and postwar politics*. London: Palgrave Macmillan, 2007.
- Benvenuti, Marco. «Articolo 34». En *La Costituzione italiana. Commento articolo per articolo*, editado por Francesco Clementi, Lorenzo Cuocolo, Francesca Rosa y Giulio Enea Vigevani, vol. I, 226-231. Bologna: Il Mulino, 2021.
- Berend, Ivan T. *An Economic History of Twentieth Century Europe. Economic Regimes from Laissez-Faire to Globalization*. Cambridge: Cambridge University Press, 2006.
- Bergmann, Giulio. *Costituenti e costituzioni svizzere*. Firenze: Sansoni, 1946.
- Bernardini, Giovanni, Maurizio Cau, Gabriele D'Ottavio y Cecilia Nubola, eds. *L'età costituente. Italia 1945-1948*. Bologna: il Mulino, 2017.
- Bessone, Mario. *Art. 29-34. Rapporti etico-sociali*. Bologna: Zanichelli/Roma: Soc. ed. del Foro Italiano, 1989.
- Bifulco, Raffaele, Alfonso Celotto y Marco Olivetti, eds. *Commentario alla Costituzione*. Torino: Utet, 2006.
- Biscaretti Di Ruffia, Paolo. *La Costituzione dell'Irlanda (Eire)*. Firenze: Sansoni, 1946.
- Biscaretti Di Ruffia, Paolo. *La Costituzione dell'Unione Sud-Africana*. Firenze: Sansoni, 1946.
- Bisogni, Giovanni. «Le leggi istitutive della Corte costituzionale». En *La prima legislatura repubblicana. Continuità e discontinuità nell'azione delle istituzioni*, editado por Ugo De Siervo, Sandro Guerrieri y Antonio Varsori, vol. I, pp. 71-88. Roma: Carocci, 2004.
- Bobbio, Norberto. Introducción a *Scritti e discorsi politici/Piero Calamandrei* de Norberto Bobbio, vol. I, I-LX. Firenze: La Nuova Italia, 1966.
- Bonfigli, Vittorio. *La legge elettorale italiana*. Firenze: Sansoni, 1946.
- Bonini, Francesco. *Storia della Corte costituzionale*. Roma: La Nuova Italia Scientifica, 1996.
- Bonini, Francesco. «Costituente e Costituzione: una periodizzazione rilevante nella storia dell'Italia contemporanea». En *Giacomo Perticone. Stato parlamentare e regime di massa nella cultura*

- europa del Novecento*, editado por Mario Silvestri, 97-124. Cassino: Edizioni dell'Università di Cassino, 1999.
- Bonora, Paola. *Regionalità: il concetto di regione nell'Italia del secondo dopoguerra 1943-1970*. Milano: Franco Angeli, 1984.
- Borin, Ottorino. *La legge elettorale tedesca*. Firenze: Sansoni, 1946.
- Branca, Giuseppe, ed. *Commentario alla Costituzione*. Bologna: Zanichelli/Roma: Soc. ed. del Foro Italiano, 1975.
- Brancato, Francesco. *L'Assemblea siciliana del 1848-49*. Firenze: Sansoni, 1946.
- Brunelli, Giuditta. «Famiglia e Costituzione: un rapporto in continuo divenire». En *Famiglia italiana. Vecchi miti e nuove realtà*, editado por Claudia Mancina y Mario Ricciardi. Roma: Donzelli, 2012.
- Brutti Liberati, Edmondo. *Magistratura e società nell'Italia repubblica*. Bari-Roma: Laterza, 2018.
- Buglione, Enrico y Isabella Pierantoni. *I rapporti finanziari tra Stato e Regioni, dai decreti delegati del 1972 al D.p.r. 616/1977*. Milano: Franco Angeli, 1980.
- Calamandrei, Pietro. «L'ostruzionismo di maggioranza», *Il Ponte* 2 (1953): 129-136.
- Calamandrei, Pietro. *Opere giuridiche. III. Diritto e processo costituzionale*. Roma: Roma Tre-Press, 2019.
- Calamandrei, Pietro y Alessandro Levi, eds. *Commentario sistematico alla Costituzione italiana*. Firenze: G. Barbera, 1950.
- Camoglio, Luigi Paolo. *Art. 24-26. Rapporti civili*. Bologna: Zanichelli/Roma: Soc. ed. del Foro Italiano, 1981.
- Capaccioli, Enzo y Filippo Satta, eds. *Commento al decreto 616 (D.p.r. 24 luglio 1977, n. 616)*. Milano: Giuffrè, 1980.
- Caretti, Paolo. *Costituzione italiana: articolo 8*. Roma: Carocci, 2017.
- Caroli, Paolo. «The Role of the Judiciary Within the Construction of Collective Memory. The Italian Transition». *Wroclaw Review of Law, Administration & Economics* 1 (2015): 162-179. Doi: <https://doi.org/10.1515/wrlae-2015-0030>.
- Cassese, Sabino. «Giannini e la preparazione della Costituzione», *Rivista trimestrale di diritto pubblico* 65, n°3 (2015): 862-884.
- Cassese, Sabino. «L'eguaglianza sostanziale nella Costituzione: genesi di una norma rivoluzionaria», *Le Carte e la Storia* 1 (2017): 5-13.
- Cassese, Sabino. «L'officina di idee della Costituzione/The Constitution's Workshop of ideas», *Journal of Constitutional History* 2 (2018): 27-31.
- Cassese, Sabino. «Le grandi voci lontane: ideali costituenti e norme costituzionali», *Rivista trimestrale di diritto pubblico* 1 (2018): 1-8.
- Cassese, Sabino, Giuseppe Galasso y Alberto Melloni, eds. *I presidenti della Repubblica. Il Capo dello Stato e il Quirinale nella storia della democrazia italiana*. Bologna: Il Mulino, 2018.
- Cassese, Sabino, Giuseppe Galasso y Alberto Pajino, eds. *I Presidenti e la Presidenza del Consiglio dei ministri nell'Italia repubblicana. Storia, politica, istituzioni*. Roma-Bari: Laterza, 2022.
- Cavina, Marco. *Giuristi al bivio. Le Facoltà di Giurisprudenza tra regime fascista ed età repubblicana*. Bologna: Clueb, 2014.
- Ceglie, Emanuele, ed. *Le fondamenta della Costituzione. Pietro Nenni e il Ministero per la Costituente*. Soveria Mannelli: Rubbettino, 2018.
- Cerrina Feroni, Ginevra y Giovanni Tarli Barbieri, eds. *Le Regioni dalla Costituente al nuovo Senato della Repubblica*. Napoli: Edizioni Scientifiche Italiane, 2016.

- Cheli, Enzo. *Costituzione e sviluppo delle istituzioni in Italia*. Bologna: Il Mulino, 1978.
- Cheli, Enzo. *Nata per unire. La Costituzione italiana tra storia e politica*. Bologna: Il Mulino, 2012.
- Chessa, Omar. «Voto popolare e sistema elettorale nella Costituzione italiana», *Rivista AIC* 3 (2017): 1-31. Accesso el 21 de diciembre de 2023. https://www.rivistaaic.it/images/rivista/pdf/3_2017_Chessa.pdf.
- Chimenti, Anna. *Storia dei referendum. Dal divorzio alla riforma elettorale*. Roma-Bari: Laterza, 1999.
- Cilione, Giampiero. *Diritto sanitario. Profili costituzionali e amministrativi, ripartizione delle competenze, organizzazione, prestazioni, presidi sanitari privati, professioni, con riferimenti normativi, bibliografici e giurisprudenziali*. Santarcangelo di Romagna: Maggioli, 2005.
- Ciocca, Pierluigi. *Ricchi per sempre? Una storia economica d'Italia (1796-2005)*. Torino: Bollati Boringhieri, 2007.
- Clementi, Francesco, Lorenzo Cuocolo, Francesca Rosa y Giulio Enea Vigevani, eds. *La Costituzione italiana. Commento articolo per articolo*. Bologna: Il Mulino, 2021.
- Cortese, Fulvio, Corrado Caruso y Stefano Rossi, eds. *Immaginare la Repubblica: mito e attualità dell'Assemblea costituente*. Milano: Franco Angeli, 2018.
- Costa, Pietro. *Costituzione italiana: articolo 10*. Carocci: Roma, 2018.
- Costanzo, Pasquale. «La comunicazione giuridica alla prova della rete». *federalismi.it Rivista di Diritto pubblico italiano, comparato, europeo* 10 (2014): 1-9. Accesso el 21 de diciembre de 2023. https://www.federalismi.it/nv14/editoriale.cfm?eid=29&content=LA+COMUNICAZIONE+GIURIDI+CA+ALLA+PROVA+DELLA+RETE&content_auth=Pasquale+Costanzo.
- Crainz, Guido. *L'ombra della guerra. Il 1945, l'Italia*. Roma: Donzelli, 2007.
- Crainz, Guido. *Storia della Repubblica. L'Italia dalla liberazione ad oggi*. Roma: Donzelli, 2016.
- Craveri, Piero. *L'arte del non governo. L'inesorabile declino della Repubblica italiana*. Venezia: Marsilio, 2016.
- Crisafulli, Vezio. «La scuola nella Costituzione». *Rivista trimestrale di diritto pubblico* (1956): 54-99.
- Crisafulli, Vezio y Livio Paladin. *Commentario breve alla Costituzione*. Padova: Cedam, 1990.
- D'Alessandro, Chiara Antonia. *La Constitución irreformable. Una historia italiana*. Alicante: Universidad de Alicante, 2018.
- D'Amelio, Marina. *Donne alle urne: la conquista del voto, documenti 1864-1946*. Roma: Biblink, 2006.
- D'Eufemia, Giuseppe. *La Costituente e la Costituzione*. Roma: Uesisa, 1946.
- D'Orazio, Roberto. «La documentazione per la Costituente tra storia e comparazione costituzionale». *Nomos. Le attualità nel diritto* 3 (2020): 1-30. Accesso el 21 de diciembre de 2023. <https://www.nomos-leattualitaneldiritto.it/wp-content/uploads/2021/02/DORazio-3-2020-3.pdf>.
- De Cocci, Danilo. *La costituzione belga*. Firenze: Sansoni, 1946.
- De Cocci, Danilo. *La legislazione elettorale belga*. Firenze: Sansoni, 1946.
- De Felice, Franco. *La questione della nazione repubblicana*. Roma-Bari: Laterza, 1999.
- De Marco, Domenico. *Le "Assemblee nazionali" e l'idea di costituente alla dimane del 1859*. Firenze: Sansoni, 1946.
- De Siervo, Ugo, ed. *Scelte della Costituente*. Bologna: Il Mulino, 1980.
- De Siervo, Ugo, ed. *Verso la nuova Costituzione. Indice analitico dei lavori dell'Assemblea costituente. Spoglio sistematico delle riviste giuridiche dell'epoche*. Bologna: Il Mulino, 1980.
- De Siervo, Ugo y Andrea Fedele. *Art. 22-23. Rapporti civili*. Bologna: Zanichelli/Roma: Soc. ed. del Foro Italiano, 1985.
- De Vergottini, Giovanni. *La Costituzione della Repubblica cispadana*. Firenze: Sansoni, 1946.

- De Vergottini, Giuseppe. «La costitución económica italiana. Pasado y actualidad». *Teoria y realidad constitucional* 29 (2012): 339-354.
- De Vigili, Diana. *La battaglia sul divorzio. Dalla Costituente al referendum*. Milano: Franco Angeli, 2000.
- Deffenu, Andrea y Simone Pajno. «Il regionalismo italiano a vent'anni dalla riforma del Titolo V: prime riflessioni». *Le Regioni* 1-2 (2021): 81-94. Doi: <https://www.rivisteweb.it/doi/10.1443/101364>.
- Del Pero, Mario. *L'alleanza scomoda. Gli Usa e la Dc negli anni del centrismo (1948-1955)*. Roma: Carocci, 2001.
- Dell'Angelo, Gian Giacomo. *Il problema agrario*. Roma: Uesisa, 1946.
- Dogliani, Mario y Chiara Giorgi. *Costituzione italiana: articolo 3*. Roma: Carocci, 2017.
- Durst, Ludovica. «Pietro Nenni e le iniziative del Ministero per la Costituente per la formazione di una "coscienza costituente"». *Nomos. Le attualità nel diritto* 3 (2018). Acceso el 21 de diciembre de 2023. <http://www.nomos-leattualitaneldiritto.it/wp-content/uploads/2019/01/Durst-su-Pietro-Nenni.pdf>.
- Elia, Leopoldo. *Cultura e partiti alla Costituente. Le basi della democrazia repubblicana*. En *Il sistema delle autonomie: rapporti tra Stato e società civile*. Bologna: Il Mulino, 1981.
- Esposito, Carlo. «Igualdad y justicia en el artículo 3 de la constitución italiana». *Revista de derecho constitucional europeo* 25 (2016): 231-251.
- Falco, Giorgio. *Giuseppe Mazzini e la Costituente*. Firenze: Sansoni, 1946.
- Fancelli, Manlio. *La Costituzione della Repubblica portoghese*. Firenze: Sansoni, 1946.
- Felice, Emanuele. *Ascesa e declino. Storia economica d'Italia*. Bologna: Il Mulino, 2018.
- Fernández Sarasola, Ignacio. «El sentido de la Historia Constitucional». *Revista Española de Derecho Constitucional* 113 (2018): 377-382.
- Fernández Sarasola, Ignacio. «La Historia constitucional: Método e Historiografía a la luz de un bicentenario Hispánico». *Forum Historiae Iuris*, 11 de junio de 2009 Acceso el 21 de diciembre de 2023. <https://forhistiur.net/2009-06-sarasola/?l=es>.
- Ferrara, Gianni. «Il lavoro come fondamento della Repubblica e come connotazione della democrazia italiana». En *I diritti sociali e del lavoro nella Costituzione italiana*, editado por Giuseppe Casadio. Roma: Ediesse, 2006.
- Ferri, Giuseppe Domenico. *Le leggi elettorali degli Stati Uniti d'America*. Firenze: Sansoni, 1946.
- Fioravanti, Maurizio. «L'attuazione della Costituzione: il ruolo della cultura costituzionale». Informe del Congreso *La Costituzione della Repubblica Italiana. Le radici, il cammino*, Bergamo, 28-29 de octubre de 2005. Acceso el 21 de diciembre de 2023. https://www.astrid-online.it/static/upload/protected/Fior/Fioravanti-ruolo-cultura-cost_28_10_.pdf.
- Fioravanti, Maurizio. *Costituzione italiana: articolo 2*. Carocci: Roma, 2017.
- Formigoni, Guido. «De Gasperi e la crisi politica italiana del maggio 1947. Documenti e reinterpretazioni». *Ricerche di storia politica* 3 (2003): 361-388.
- Formigoni, Guido. *Storia d'Italia nella guerra fredda 1943-1978*. Bologna: Il Mulino, 2016.
- Franzinelli, Mimmo. *L'amnistia Togliatti. 22 giugno 1946. Colpo di spugna sui crimini fascisti*. Milano: Mondadori, 2006.
- Galante Garrone, Alessandro. *Calamandrei*. Garzanti: Milano, 1987.
- Galgano, Francesco y Stefano Rodotà. *Art. 41-44. Rapporti economici*. Bologna: Zanichelli/Roma: Soc. ed. del Foro Italiano, 1982.

- García Roca, Javier. «De la revisión de las constituciones: constituciones nuevas y viejas», *Teoría y Realidad Constitucional* 40 (2018): 181-222. Doi: <https://doi.org/10.5944/trc.40.2017.20908>.
- Garibaldi Jallet, Annita. «Las mujeres en la Constitución italiana». En *Mujer y Constitución en España*, 113-136. Madrid: Centro de Estudios Políticos y Constitucionales, 2000.
- Gatta, Bruno. *La Costituzione della Repubblica romana del 1849*. Firenze: Sansoni, 1947.
- Gatta, Enrico. *La Costituzioni jugoslava del 1931*. Firenze: Sansoni, 1947.
- Gentiloni Silveri, Umberto. *Storia dell'Italia contemporanea 1943-2019*. Bologna: Il Mulino, 2019.
- Ghisalberti, Alberto Maria. *Giuseppe Montanelli e la Costituente*. Firenze: Sansoni, 1946.
- Gianfrancesco, Eduardo, ed. *Le regioni italiane. Bibliografia giuridica 1948-1996*. Milano: Giuffrè, 2000.
- Giannini, Achille Donato. *Il problema della scuola*. Roma: Ministero per la Costituente, 1946.
- Giannini, Achille Donato. *Il sistema tributario*. Roma: Ministero per la Costituente, 1946.
- Giannini, Massimo Severo. «I compiti del Governo per la formazione della Costituente». *Bollettino di informazione e documentazione del Ministero per la Costituente* 6 (1946).
- Giannini, Massimo Severo. «Basi costituzionali della proprietà privata». *Politica del diritto* 2 (1971): 443-501.
- Giorgi, Chiara. «Il principio di eguaglianza: culture politiche e dibattito costituyente». *Rivista trimestrale di diritto pubblico* 1 (2018): 9-44.
- Giorgi, Chiara e Ilaria Pavan. «Un sistema finito di fronte a una domanda infinita». *Le Carte e la Storia* 2 (2018): 103-120.
- Giorgi, Chiara e Ilaria Pavan. «Le lotte per la salute in Italia e le premesse della riforma sanitaria. Partiti, sindacati, movimenti, percorsi biografici (1958-1978)». *Studi Storici* 2 (2019): 417-456.
- Giorgi, Chiara e Ilaria Pavan. *Storia dello Stato sociale in Italia*. Bologna: Il Mulino, 2021.
- Giovagnoli, Agostino. «La Democrazia cristiana». En *Cristiani d'Italia*. Roma: Istituto dell'Enciclopedia italiana, 2011. Acceso el 21 de diciembre de 2023. https://www.treccani.it/enciclopedia/la-democrazia-cristiana_%28Cristiani-d%27Italia%29/.
- Giovagnoli, Agostino. *La Repubblica degli italiani 1946-2016*. Roma-Bari: Laterza, 2016.
- Giulietti, Francesco. *Le Costituzioni polacche*. Firenze: Sansoni, 1946.
- Grossi, Paolo. *Scienza giuridica italiana. Un profilo storico*. Milano: Giuffrè, 2000.
- Grossi, Paolo. «La constitución italiana como expresión de un tiempo jurídico posmoderno». *Historia Constitucional* 15 (2014): 1-22. Acceso el 21 de diciembre de 2023. <https://www.redalyc.org/pdf/2590/259031826002.pdf>.
- Gualtieri, Roberto. «La nascita della Repubblica. Dibattito politico e transizione istituzionale (1943-1946)». En *1945-1946. Le origini della Repubblica*, editado por Giancarlo Monina, vol. II, 81-103. Soveria Mannelli: Rubbettino, 2007.
- Guastini, Roberto. «La garantía de los derechos fundamentales en la Constitución italiana». *Derechos y libertades. Revista de Filosofía del Derecho y Derechos Humanos* 1 (1993): 237-250.
- Gueli, Vincenzo. *La Costituzione federale svizzera*. Firenze: Sansoni, 1946.
- Gueli, Vincenzo. *Sistema elettorale elvetico*. Firenze: Sansoni, 1946.
- Guiso, Andrea. «I Partiti comunisti e la crisi del 1947 in Italia e in Francia. Una riconsiderazione in chiave comparativa». *Ventesimo Secolo* 6, n°12 (2007): 131-68. Acceso el 21 de diciembre de 2023. <http://www.jstor.org/stable/23719683>.
- Jemolo, Arturo Carlo. *Che cos'è la Costituzione*. Roma: Ministero per la Costituente, 1946.
- Jemolo, Arturo Carlo y Massimo Severo Giannini. *Lo Statuto Albertino*. Firenze: Sansoni, 1947.

- Labriola, Silvano. *Storia della Costituzione italiana*. Napoli: Edizioni Scientifiche Italiane, 1995.
- Lamarque, Elisabetta. *Corte costituzionale e giudici nell'Italia repubblicana*. Roma-Bari: Laterza, 2012.
- Lavagna, Carlo. *La Costituzione e il sistema elettorale finlandesi*. Firenze: Sansoni, 1946.
- Lavagna, Carlo. «Il sistema elettorale nella Costituzione italiana». *Rivista trimestrale di diritto pubblico* 2 (1952): 849-875.
- Lettieri, Luigi. *La costituzione inglese*. Firenze: Sansoni, 1946.
- Lombardi, Daniela. *Storia del matrimonio. Dal Medioevo ad oggi*. Bologna: Il Mulino, 2008.
- Luciani, Massimo. «Art. 75. Il referendum abrogativo». En *Commentario alla Costituzione*, editado por Giuseppe Branca, 599 ss. Bologna: Zanichelli/Roma: Soc. ed. del Foro Italiano, 1975 y ss.
- Luciani, Massimo. *Il voto e la democrazia. La questione delle riforme elettorali in Italia*. Roma: Editori Riuniti, 1991.
- Luciani, Massimo. «Radici e conseguenze della scelta costituzionale di fondare la Repubblica democratica sul lavoro». *ADL-Argomenti di Diritto del lavoro* 3 (2010): 628-652. Acceso el 21 de diciembre de 2023. https://www.centroriformastato.it/wp-content/uploads/AdL-Costituzione_e_lavoro.pdf.
- Lucifredi, Roberto. *La Costituzione olandese*. Firenze: Sansoni, 1946.
- Luzzi, Saverio. *Salute e sanità nell'Italia repubblicana*. Roma: Donzelli, 2014.
- Marchetti, Leopoldo. *Le Assemblee e le costituzioni italiane durante il triennio rivoluzionario (1796-1799)*. Firenze: Sansoni, 1946.
- Marfori, Terenzio. *La Costituzione della Repubblica turca*. Firenze: Sansoni, 1947.
- Martínez García, María. «El llamado «hecho regional», óptica comparativa en la Constitución italiana de 1948 y la Constitución española de 1978». En *Setenta años de Constitución Italiana y cuarenta años de Constitución Española* (Madrid: Agencia Estatal Boletín Oficial del Estado – Centro de estudios políticos y constitucionales, 2020), vol. IV, 373-384. Acceso el 21 de diciembre de 2023. https://www.boe.es/biblioteca_juridica/abrir_pdf.php?id=PUB-PB-2020-108_4.
- Mastropaolo, Antonio. *L'enigma presidenziale. Rappresentanza politica e capo dello Stato dalla monarchia alla repubblica*. Torino: Giappichelli, 2017.
- Matucci, Giuditta y Francesco Rigano. *Costituzione e istruzione*. Milano: Franco Angeli, 2016.
- Mazzei, Vincenzo. *La Costituzione rumena*. Firenze: Sansoni, 1946.
- Melis, Guido. «Prima e dopo la Costituente: il governo debole». *Rivista trimestrale di diritto pubblico* 1 (2018): 351-394.
- Meniconi, Antonella. *Storia della magistratura italiana*. Bologna: Il Mulino, 2013.
- Menozi, Daniele. *Costituzione italiana: articolo 7*. Roma: Carocci, 2017.
- Minerbi, Ruggero. *La Costituzione Russa: 18 gennaio 1918*. Firenze: Sansoni, 1946.
- Mondaini, Gennaro. *La Costituente e la Costituzione americana del 1787*. Firenze: Sansoni, 1946.
- Monina, Giancarlo. *1945-1946. Le origini della Repubblica*. Soveria Mannelli: Rubbettino, 2007.
- Morana, Donatella. *La salute nella Costituzione italiana. Profili sistematici*. Milano: Giuffrè, 2002.
- Morelli, Emilia. *L'Assemblea delle provincie unite italiane (1831)*. Firenze: Sansoni, 1946.
- Morrone, Andrea. *La Repubblica dei referendum. Una storia costituzionale e politica 1946-2022*. Bologna: Il Mulino, 2022.
- Mortati, Costantino. *La Costituzione di Weimar*. Firenze: Sansoni, 1946.
- Mortati, Costantino. *La legge elettorale cecoslovacca*. Firenze: Sansoni, 1946.
- Mortati, Costantino. «Art. 1. Principi Fondamentali artt. 1-12». En *Commentario alla Costituzione*, editado por Giuseppe Branca, 1 ss. Bologna: Zanichelli/Roma: Soc. ed. del Foro Italiano, 1975 y ss.

- Moscato, Ruggero. *La diplomazia europea e il problema italiano nel 1848-1849*. Firenze: Sansoni, 1946.
- Mura, Salvatore. *Antonio Segni. La politica e le istituzioni*. Bologna: il Mulino, 2017.
- Mura, Salvatore. «Il modello italiano: i presidenti nella costruzione e nella legittimazione della Repubblica (1946-1964)». En *La Repubblica del presidente. Istituzioni, pedagogia civile e cittadini nelle trasformazioni delle democrazie*, editado por Giovanni Orsina y Maurizio Ridolfi, 375-390. Roma: Viella, 2022.
- Muti, Rolando. «Le riviste storiche «on-line». *Studi Storici* 2 (2012): 351-368.
- Nania, Roberto, ed. *Attuazione e sostenibilità del diritto alla salute. Atti della giornata di studio del 27 febbraio 2013, Università di Roma La Sapienza*. Roma: Sapienza - Università Editrice, 2013.
- Nania, Roberto. «Principi supremi e revisione costituzionale (annotazioni sulla progressione di una controversia scientifica)». *Nomos. Le attualità nel diritto* 1 (2016): 1-7. Acceso el 21 de diciembre de 2023. <https://www.nomos-leattualitaneldiritto.it/nomos/roberto-nania-principi-supremi-e-revisione-costituzionale-annotazioni-sulla-progressione-di-una-controversia-scientifica/>.
- Napoletano, Vincenzo. *Il Dizionario bibliografico delle riviste giuridiche italiane su leggi vigenti*.- Milano: Giuffrè, 1956-1958.
- Napolitano, Tomaso. *Il sistema elettorale sovietico*. Firenze: Sansoni, 1946.
- Nigro, Alessandro, Giorgio Ghezzi y Fabio Merusi. *Art. 45-47. Rapporti economici*. Bologna: Zanichelli/Roma: Soc. ed. del Foro Italiano, 1982.
- Numerico, Teresa, Domenico Fiormonte y Francesco Tomasi. *L'umanista digitale*. Bologna: Il Mulino, 2010.
- Orestano, Riccardo. *L'Assemblea nazionale francese del 1871*. Firenze: Sansoni, 1946.
- Orlando, Vittorio Emanuele. «Studio intorno alla forma di governo vigente in Italia secondo la Costituzione del 1948». *Rivista trimestrale di diritto pubblico* 1 (1951).
- Pace, Alessandro. «En defensa de la “natural” rigidez de las constituciones escritas». En *La rigidez de las constituciones escritas*, editado por Alessandro Pace y Javier Varela, 115-127. Madrid: Centro de Estudios Constitucionales, 1995.
- Pace, Alessandro. «La “natural” rigidez de las constituciones escritas». En *La rigidez de las constituciones escritas*, editado por Alessandro Pace y Javier Varela, 19-80. Madrid: Centro de Estudios Constitucionales, 1995.
- Pace, Alessandro. «Constituciones rígidas y constituciones flexibles». *Cuadernos Constitucionales de la Cátedra Fadrique Furió Ceriol* 33 (2000): 23-38.
- Pace, Alessandro. *Potere costituente, rigidità costituzionale, autovincoli legislativi*. 2ª edición. Padova: Cedam, 2002.
- Pace, Alessandro. «I limiti alla revisione costituzionale nell'ordinamento italiano ed europeo». *Nomos. Le attualità nel diritto* 1 (2016): 1-6. Acceso el 21 de diciembre de 2023. <https://www.nomos-leattualitaneldiritto.it/nomos/alessandro-pace-i-limiti-alla-revisione-costituzionale-nellordinamento-italiano-ed-europeo/>.
- Pace, Alessandro y Michela Manetti. *Art. 21. Rapporti civili. La libertà di manifestazione del proprio pensiero*. Bologna: Zanichelli/Roma: Soc. ed. del Foro Italiano, 2006.
- Paladin, Livio. *Per una storia costituzionale dell'Italia repubblicana*. Bologna: Il Mulino, 2004.
- Panciera, Lucia y Fernando Venturini. «Una banca dati per gli studi parlamentari ed elettorali». *federalismi.it Rivista di Diritto pubblico italiano, comparato, europeo* 18 (2015): 1-22. Acceso el 21 de diciembre de 2023. <https://www.federalismi.it/nv14/articolo-documento.cfm?Artid=30474>.

- Pavan, Elia. «Transición democrática italiana y diferencia con la española». *Revista iberoamericana de autogestión y acción comunal* 78-79 (2021): 337-358. Acceso el 21 de diciembre de 2023. <http://www.ridaa.es/ridaa/index.php/ridaa/article/viewFile/253/249>.
- Pavone, Claudio. *Una guerra civile. Saggio storico sulla moralità nella Resistenza*. Torino: Bollati Boringhieri, 2019.
- Perazzo, Gianni. *Socializzazioni e nazionalizzazioni*. Roma: Uesisa, 1946.
- Pérez Miras, Antonio, Germán M. Teruel Lozano, Edoardo Raffiotta y María Pia Iadecco. *Setenta años de Constitución Italiana y cuarenta años de Constitución Española*. Madrid: Centro de Estudios Políticos y Constitucionales, 2020. Acceso el 21 de diciembre de 2023. https://www.boe.es/biblioteca_juridica/publicacion.php?id=PUB-PB-2020-108&tipo=L&modo=2.
- Pergolesi, Ferruccio. *Codice sociale: schema di una sintesi sociale cattolica dell'Unione internazionale di studi sociali (Malines)*. Firenze: Sansoni, 1946.
- Perticone, Giacomo. *Il problema attuale della Costituente*. Firenze: Sansoni, 1946.
- Perticone, Giacomo. *Il sistema elettorale inglese*. Firenze: Sansoni, 1946.
- Pesole, Luciana. «Il procedimento di revisione costituzionale nei lavori dell'Assemblea costituente». *Costituzionalismo.it* 2 (2016): 125-157. Acceso el 21 de diciembre de 2023. https://www.costituzionalismo.it/costituzionalismo/download/Costituzionalismo_201602_582.pdf.
- Petrocchi, Massimo. *Riflessi europei sul '48 italiano*. Firenze: Sansoni, 1946.
- Pierandrei, Franco. *La Costituzione spagnola del 9 dicembre 1931*. Firenze: Sansoni, 1946.
- Piergigli, Valeria. *Costituzione italiana: articolo 6*. Roma: Carocci, 2017.
- Pombeni, Paolo. *La Costituente: un problema storico politico*. Bologna: Il Mulino, 1995.
- Pombeni, Paolo. *La questione costituzionale in Italia*. Bologna: Il Mulino, 2016.
- Prada Fernández de Sanmamed, José Luis. «La Constitución española y las reformas institucionales italianas: consideraciones comparadas». *Anales de la Facultad de Derecho* 16 (1999): 333-376. Acceso el 21 de diciembre de 2023. <http://riull.ull.es/xmlui/handle/915/18383>.
- Prosperetti, Ubaldo. *L'ordinamento del lavoro nella Nuova Zelanda*. Firenze: Sansoni, 1946.
- Prosperetti, Ubaldo. *La Costituzione e il sistema elettorale della Nuova Zelanda*. Firenze: Sansoni, 1946.
- Putnam, Robert D., Robert Leonardi y Raffaella Y. Nanetti. *La pianta e le radici. Il radicamento dell'Istituto regionale nel sistema politico italiano*. Bologna: Il Mulino, 1985.
- Rescigno, Ugo. *Art. 83-87. Il Presidente della Repubblica*. Bologna: Zanichelli/Roma: Soc. ed. del Foro Italiano, 1978.
- Rescigno, Ugo. «Lavoro e Costituzione». *Diritto pubblico* 1 (2009): 21-56.
- Ribas Maura, Andrés. «Notas sobre el Estado regional de la Constitución italiana de 1947». *Cuadernos de la Facultad de Derecho* 16 (1987): 297-313. Acceso el 21 de diciembre de 2023. http://ibdigital.uib.es/greenstone/sites/localsite/collect/cuadernosFacultadDerecho/index/assoc/Cuaderno/s_1987v0/16p297.dir/Cuadernos_1987v016p297.pdf.
- Ridola, Paolo. «L'esperienza costituzionale come problema storiografico: bilancio di un cinquantennio». *Quaderni costituzionali* 18 (1998): 241-269.
- Ridolfi, Maurizio, ed. *2 giugno. Nascita, storia e memorie della Repubblica*, 6 Vols. Roma: Viella, 2020.
- Ridolfi, Maurizio, ed. *La storia contemporanea attraverso le riviste*. Soveria Mannelli: Rubbettino, 2008.

- Ridolfi, Maurizio, ed. *Presidenti. Storia e costumi della Repubblica nell'Italia democratica*. Roma: Viella, 2014.
- Rodomonte, Maria Grazia. *L'eguaglianza senza distinzioni di sesso in Italia. Evoluzioni di un principio a settant'anni dalla nascita della Costituzione*. Torino: Giappichelli, 2018.
- Rodotà, Carla. *Storia della Corte costituzionale*. Bologna: il Mulino, 1999.
- Rodotà, Stefano. «Calamandrei Piero». *Dizionario biografico degli italiani*, vol. XVI. Roma: Istituto dell'Enciclopedia italiana, 1973.
- Rodotà, Stefano. «Art. 42». En *Commentario alla Costituzione*, editado por Giuseppe Branca, 69-192. Bologna: Zanichelli/Roma: Soc. ed. del Foro Italiano, 1975 y ss.
- Rolla, Giancarlo. «El estado autonómico. La experiencia española desde la óptica del regionalismo italiano». En *XXV Aniversario de la Constitución Española: propuestas de reformas*, 79-110. Málaga: Centro de Ediciones de la Diputación de Málaga, 2004.
- Romero, Federico. «Gli Stati Uniti in Italia: il Piano Marshall e il Patto atlantico». En *Storia dell'Italia repubblicana*, editado por Francesco Barbagallo, vol. I, 231-289. Torino: Einaudi, 1994.
- Rotelli, Ettore. *L'avvento della Regione in Italia. 1943-1947*. Milano: Giuffrè, 1967.
- Ruffilli, Roberto. *La questione regionale dall'unificazione alla dittatura (1862-1942)*. Milano: Giuffrè, 1971.
- Ruffilli, Roberto, ed. *Cultura politica e partiti nell'età della Costituente*. Bologna: Il Mulino, 1979.
- Ruggeri Laderchi, Paolo. *La Costituzione canadese*. Firenze: Sansoni, 1946.
- Saitta, Armando. *La Costituzione francese del 1875*. Firenze: Sansoni, 1946.
- Saitta, Armando. *Le costituenti francesi del periodo rivoluzionario 1789-1795*. Firenze: Sansoni, 1946.
- Salemi, Giovanni. *La Costituzione della Cecoslovacchia*. Firenze: Sansoni, 1946.
- Salvati, Mariuccia. *Costituzione italiana: articolo 4*. Roma: Carocci, 2017.
- Sandulli, Aldo. «Profili costituzionali della proprietà privata». *Rivista trimestrale di diritto e procedura civile* (1972): 465-490.
- Santarcangeli, Paolo. *La legge elettorale ungherese*. Firenze: Sansoni, 1946.
- Schillaci, Angelo. «El sistema constitucional de Italia». *Revista de derecho constitucional europeo* 7, n°14 (2010): 75-115.
- Scirè, Giambattista. *Il divorzio in Italia. Partiti, Chiesa, società civile dalla legge al referendum (1965-1974)*. Milano: Mondadori, 2007.
- Scoppola, Pietro. *La Repubblica dei partiti. Evoluzione e crisi di un sistema politico 1945-1996*. Bologna: Il Mulino, 1997.
- Sestan, Ernesto. *La Costituzione di Francoforte (1848-49)*. Firenze: Sansoni, 1946.
- Silvestri, Gaetano. «Il lavoro nella Costituzione italiana». En *Il sindacato e la riforma della Repubblica*. Roma: Ediesse, 1997.
- Smuraglia, Carlo. «Il lavoro nella Costituzione». *Rivista giuridica del lavoro e della previdenza sociale* 2 (2007): 425-438.
- Soddu, Paolo. *La via italiana alla democrazia. Storia della Repubblica 1946-2013*. Roma-Bari: Laterza, 2017.
- Sordi, Bernardo. «Calamandrei Piero». En *Dizionario biografico dei giuristi italiani (XII-XX secolo)*, editado por Italo Birocchi, Ennio Cortese, Antonello Mattone y Marco Miletta. Bologna: Il Mulino, 2013.
- Spagnolo, Carlo. *La stabilizzazione incompiuta. Il Piano Marshall in Italia 1947-1952*. Roma: Carocci, 2001.

- Stammati, Gaetano. *Il problema industriale*. Roma: Uesisa, 1946.
- Stammati, Gaetano. *Le autonomie locali*. Roma: Uesisa, 1946.
- Sturzo, Luigi. *Politica di questi anni. Consensi e critiche (Dal Gennaio 1954 al Dicembre 1956)*. Bologna: Zanichelli, 1968.
- Tarli Barbieri, Giovanni. «I nodi irrisolti del regionalismo italiano, a vent'anni dalla riforma del Titolo V della Costituzione». *Le Regioni* 1-2 (2021): 211-240. Doi: <https://www.rivisteweb.it/doi/10.1443/101374>.
- Tebaldi, Mauro. *Il presidente della Repubblica*. Bologna: Il Mulino, 2005.
- Terranova, Ferdinando. «La storia della riforma sanitaria». En *Riforma sanitaria come attuarla come gestirla*, 15-28. Roma: Edimez, 1979.
- Toniolo, Gianni, ed. *The Oxford Handbook of the Italian Economy Since Unification*. Oxford: Oxford University Press, 2013.
- Toscano, Mario. *Costituzioni europee postbelliche (1918-1931)*. Firenze: Sansoni, 1946.
- Toscano, Mario. *Prime soluzioni costituzionali comuniste: Finlandia–Ungheria*. Firenze: Sansoni, 1946.
- Traniello, Francesco. *Città dell'uomo. Cattolici, partito e stato nella storia d'Italia*. Bologna: Il Mulino, 1999.
- Traversa, Antonio. *La Costituzione della Repubblica austriaca*. Firenze: Sansoni, 1946.
- Traversa, Silvio. *Il Parlamento nella Costituzione e nella prassi. Studi*. Milano: Giuffrè, 1989.
- Treu, Tiziano. *Art. 35-40. Rapporti economici*. Bologna: Zanichelli/Roma: Soc. ed. del Foro Italiano, 1979.
- Trovamala, Giancarlo. *Il problema bancario*. Roma: Ministero per la Costituente, 1946.
- Tupini, Giorgio. *Il sistema elettorale danese*. Firenze: Sansoni, 1946.
- Urbinati, Nadia. *Costituzione italiana: articolo 1*. Roma: Carocci, 2017.
- Valori, Francesco. *Il sistema costituzionale giapponese*. Firenze: Sansoni, 1946.
- Varsori, Antonio. *Dalla rinascita al declino. Storia internazionale dell'Italia repubblicana*. Bologna: Il Mulino, 2022.
- Venturini, Fernando. *Il Parlamento è (anche) una biblioteca. Guida all'informazione parlamentare*. Milano: Editrice Bibliografica, 2022.
- Verucci, Guido. *La Chiesa cattolica in Italia dall'Unità a oggi*. Roma-Bari, Laterza, 1999.
- Verzichelli, Luca y Chiara De Micheli. *Il Parlamento*. Bologna: Il Mulino, 2009.
- Violante, Luciano, ed. *Storia d'Italia. Annali 17. Il Parlamento*. Torino: Einaudi, 2001.
- Woeller, Hans. *I conti con il fascismo. L'epurazione in Italia 1943-1948*. Bologna: Il Mulino, 2008.
- Zagrebel'sky, Gustavo. «Fondata sul lavoro». *La solitudine dell'articolo 1*. Torino: Einaudi, 2013.
- Zama, Piero. *Vincenzo Gioberti e il problema della Costituente*. Firenze: Sansoni, 1946.

Fuentes

- AP, Ass. Cost., «Seduta del 11 marzo 1947, intervento di Palmiro Togliatti».
- AP, Ass. Cost., «Seduta pomeridiana del 22 dicembre 1947, intervento di Meuccio Ruini, presidente della Commissione per la Costituzione».
- AP, Ass. Cost., «Seduta pomeridiana del 28 novembre 1947, intervento di Giorgio La Pira».
- AP, Camera dei Deputati - Senato della Repubblica, Leg. II, «Seduta comune del 11 maggio 1955».
- Camera dei deputati. «Il referendum abrogativo in Italia. Le norme. Le sentenze. Le proposte di modifica». Roma: Servizio Studi Camera dei Deputati, 1981.
- Cassazione, Sezioni Unite penali, Foro italiano II, 7 de febrero de 1948.

Corte costituzionale. «Comunicato del 27 aprile 2022, Illegittime tutte le norme che attribuiscono automaticamente il cognome del padre». Roma: Ufficio comunicazione e stampa della Corte costituzionale, 2022. Acceso el 21 de diciembre de 2023. https://www.cortecostituzionale.it/documenti/comunicatistampa/CC_CS_20220427135449.pdf.

«Decreto luogotenenziale 31 luglio 1945, n. 435, Istituzione e attribuzioni del Ministero per la Costituente». *Gazzetta Ufficiale* 96, 11 agosto 1945. Acceso el 21 de diciembre de 2023. <https://www.gazzettaufficiale.it/eli/id/1945/08/11/045U0435/sg>.

«Decreto presidenziale del 22 giugno 1946, n. 4, Amnistia e indulto per reati comuni, politici e militari». *Gazzetta Ufficiale* 137 serie generale, 23 de junio de 1946. Acceso el 21 de diciembre de 2023. <https://www.gazzettaufficiale.it/eli/id/1946/06/23/046U0004/sg>.

Ley del 11 de marzo de 1953, n. 87, «Norma sulla costituzione e sul funzionamento della Corte costituzionale».

Ley del 23 de diciembre de 1978, n. 833, art. 1.

Presidenza del Consiglio dei Ministri, «Commissione di studio per l'attuazione delle Regioni a Statuto normale». Roma: Istituto poligrafico dello Stato, 1962.

«Relazione del Ministro Guardasigilli al Presidente del Consiglio sul decreto Presidenziale 22 giugno 1946, n. 4, concernente amnistia e indulto per reati comuni, politici e militari». Acceso el 21 de diciembre de 2023. <https://www.gazzettaufficiale.it/eli/id/1946/06/23/046U0004/sg>.