

EL ENVEJECIMIENTO EN EL PROGRAMA DE DESARROLLO LOCAL (PRODESAL) EN LA COMUNA DE TOMÉ, CHILE.

AGING IN THE LOCAL DEVELOPMENT PROGRAM (PRODESAL) IN THE COMMUNE OF
TOMÉ, CHILE.

Thalia Muñoz Bastidas*

RESUMEN

Esta investigación observa cómo se aborda el envejecimiento de las zonas rurales en el Programa de Desarrollo Local en Tomé, con la premisa de que es una presente transición demográfica inevitable la cual podría tener efectos en el programa al responder a objetivos de fomento y productividad. La metodología utilizada fue cualitativa y se desarrolló con la aplicación de entrevistas semiestructuradas y la revisión de fuentes secundarias. Los hallazgos responden a cuatro factores que influyen en la forma de abordar a los usuarios/as mayores de 60 años, la primera, es que el envejecimiento no se aborda institucionalmente a través de líneas estratégicas existiendo una sobrecarga laboral hacia los asesores técnicos, segundo, se identifican la falta de redes de apoyo a nivel familiar y social, tercero, la percepción de los sectores rurales es que el programa es de gran importancia para el mercado agrícola, sin embargo, existe una visión dividida en razón al valor de las personas mayores para realizar esta actividad productiva. Este estudio se aboca a reconocer a este grupo etario como protagonista de la agricultura en la actualidad, recomendando su incorporación estratégica a nivel institucional y fomentar actividades cooperativas para alcanzar las metas productivas.

ABSTRACT

This research observes how the aging of rural areas is addressed in the Local Development Program in Tomé, with the premise that it is an inevitable demographic transition which could have effects on the program by responding to development and productivity objectives. The methodology used was qualitative and was developed with the application of semi-structured interviews and the review of secondary sources. The findings respond to four factors that influence the approach to users over 60 years of age, the first is that aging is not institutionally addressed through strategic lines and there is an overload of work for technical advisors, secondly, the lack of support networks at family and social level is identified, thirdly, the perception of rural sectors is that the program does not have enough support networks at family and social level, the perception of the rural sectors is that the program is of great importance for the agricultural market, however, there is a divided vision regarding the value of the elderly to carry out this productive activity. This study focuses on recognizing this age group as a protagonist of agriculture today, recommending its strategic incorporation at the institutional level and promoting cooperative activities to achieve productive goals.

Palabras clave: PRODESAL, Envejecimiento, Redes de Apoyo y Desarrollo Rural.

Keywords: PRODESAL, Aging, Support Networks and Rural Development.

RECIBIDO 10 DE JUNIO DE 2024 - ACEPTADO 30 DE JULIO DE 2024

*Colaboradora Docente, Departamento de Administración Pública y Ciencia Política, Universidad de Concepción. Concepción, Chile. Administradora Pública, Licenciada en Ciencias Políticas y Administrativas, Universidad de Concepción, Chile. correo: tmunoz2019@udec.cl. Código ORCID: <https://orcid.org/0009-0006-6558-4360>.

“La agricultura y la ganadería representan un rubro protagonista en el centro sur de Chile y es por ello que es importante analizar el envejecimiento dentro de esta actividad económica”

I. Introducción

Uno de los cambios demográficos más relevantes que está viviendo la sociedad mundial es el envejecimiento, de acuerdo a las estadísticas de la ONU (2019), hace cinco años, una de cada once personas en el mundo tenía más de 65, las proyecciones de estas cifras estiman que para 2050 una de cada seis personas estará sobre esa edad. El aumento de las personas mayores en proporción se ha experimentado en la mayoría de los países (ONU, s.f) y Chile también ha reflejado esta transición demográfica. El Ministerio de Desarrollo Social y Familia en el Informe de Desarrollo Social (IDS) del 2022 hace alusión a la preocupación por el gran avance que está teniendo el envejecimiento en la sociedad chilena:

“La población de 60 años o más [...] ha aumentado en casi siete puntos porcentuales entre los años 2006 y 2020, de un 13% a un 19,7%. Algo similar se observa en el grupo etario de 45 a 59 años, que aumentó desde un 17,1% el año 2006 a un 19,2% al año 2020. Al mismo tiempo, la población de 44 años y menos disminuyó su proporción desde casi un 70% en 2006 a un 61,2% en el año 2020” (p. 43).

La comuna de Tomé de la Región del Biobío, según las proyecciones del Reporte Comunal del BCN (2021) y la Información Censal de la Ilustre Municipalidad de Tomé (s.f-a), en los rangos de 45 y 64 años y 65 y más, se observa un aumento constante de su población, estableciéndose que a partir del año 2010 la población comprendida en esos grupos son el número de personas más significativo del territorio, lo que demuestra

paulatinamente un envejecimiento de la población comunal.

Por lo tanto, el envejecimiento es un tema transversal en la actualidad y consecuentemente está transformando las prioridades a nivel nacional y mundial. Si el mundo está envejeciendo también envejece la actividad productiva, transformándose en una preocupación para el desarrollo económico y para los tomadores de decisiones al hablar del bienestar de la sociedad. Con ello se espera que se deban adecuar las actividades económicas y productivas a condiciones laborales distintas, considerando en este caso, la edad y sus variantes.

Este estudio se centra en la observación del mercado agrícola y las condiciones de vida de la población que es parte de él. La agricultura y la ganadería representan un rubro protagonista en el centro sur de Chile y es por ello que es importante analizar el envejecimiento dentro de esta actividad económica. Según SENAMA (s.f), los jóvenes prefieren contribuir desde lejos a su familia rural abandonando el hogar, lo cual estadísticamente refleja que las zonas rurales se caracterizan por hogares a cargo de adultos mayores y unipersonales la mayoría de las veces, aumentando los desafíos para la vejez, la ruralidad y la presencia del Estado en esos lugares. Dentro de la intervención pública, en la comuna de Tomé, se encuentra el Programa de Desarrollo Local, PRODESAL en adelante, que se encarga y protagoniza esta área productiva en la zona, por lo cual se hace relevante observar como éste reacciona ante el envejecimiento rural.

Actualmente los usuarios(as) de PRODESAL son personas que corresponden a la edad adulta y cumplen con los niveles de productividad requeridos, sin embargo, estas mismas personas activas en un futuro no muy lejano serán parte de la población adulta mayor, pudiendo vivenciar cambios significativos en su capacidad de trabajar la agricultura. Asumiendo que el envejecimiento está asociado al paso de tiempo en las personas y enfocándonos en las acciones hacia aquellas que tienen sobre 60 años, la presente investigación identifica la intervención institucional de PRODESAL y ahonda en la percepción de los funcionarios(as), asesores(as) técnicos(as) y los usuarios(as) sobre el trabajo con personas mayores y cómo este podría influir en las exigencias de productividad del programa.

II. Marco Conceptual

El Envejecimiento

Para comprender elementos claves, Esmeraldas et.al (2019) señalan que “el envejecimiento puede definirse como un deterioro funcional progresivo y generalizado que ocasiona una pérdida de la respuesta de adaptación a la agresión y un aumento del riesgo de enfermedades asociadas a la edad” (p. 65). Establecen una separación por criterios que muestran percepciones desde la edad, como factor cronológico, lo físico, relacionado a la alteración y/o deterioro de la salud y capacidades corporales, y desde el criterio social que se refiere a su desempeño en la sociedad desde el rol que cumple en su círculo más cercano.

La OMS (s.f) hace el alcance que la definición del envejecimiento es relativa a las condiciones externas y no necesariamente serán cambios lineales ni uniformes propios de la edad. Ante esto, existen definiciones que consideran que la mejor forma de llevar este proceso es a través del “Envejecimiento Saludable” lo cual está dentro de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible como “el proceso de fomentar y mantener la capacidad funcional que permite el bienestar en la vejez. La capacidad funcional consiste en tener los atributos que permiten a todas las personas ser y hacer lo que para ellas es importante” (OMS, s.f). En este sentido, el tipo de envejecimiento se puede representar de distintas formas y “no sólo se debe observar y conocer desde un estado de vejez, desde una situación estática de sólo estar viejo o vieja, sino también como una construcción social y biográfica” (Osorio, 2006, p. 11).

Envejecimiento Activo

El concepto de envejecimiento activo es utilizado con cotidianidad en la actualidad ya que fue adoptado por organizaciones como la OMS o la ONU, dando la impresión de que emerge desde la comprensión del envejecimiento saludable y desde el reconocimiento de los derechos humanos. Sin embargo, según Oddone (2013), su origen es

antiguo y es una extensión de la llamada Teoría de la Actividad que defiende que mientras más activas sean las personas mayores, mayor sentido tendrá su existencia.

Según Zamarrón (2007), la OMS como tal se apropió del concepto en el año 2002, teniendo en cuenta que con anterioridad también había sido estudiado con otros adjetivos, como, por ejemplo, saludable, competente o exitoso. La autora comenta que el envejecimiento activo sería un concepto biopsicosocial, es decir, no descarta las posibilidades del deterioro de la salud de las personas mayores, pero las complementa con el mantenimiento óptimo de la salud psicológica y la de las relaciones sociales, cuyo objetivo final es aprender a envejecer, y para ello, de acuerdo con los datos empíricos, “cuatro son las áreas que deben promocionarse para lograr envejecer activamente: hábitos saludables o salud comportamental, funcionamiento cognitivo, funcionamiento emocional, control y estilos de afrontamiento positivos y, finalmente, participación social” (p. 4-5).

Según lo que expresa Román (2018), luego con la creación del Índice de Envejecimiento Activo en 2012 en el décimo aniversario de la II Asamblea Mundial de Envejecimiento y en el año europeo del envejecimiento activo y de la intergeneracionalidad se estudió el concepto bajo las siguientes dimensiones: empleo, actividad y participación social, modo de vida autónomo, independiente y seguro, y capacidad para un envejecimiento saludable. Con ello se espera que las actividades que fomenten el envejecimiento activo prioricen aspectos significativos para las personas mayores, donde se formulen alternativas integrales que incluyan la adaptabilidad, calidad y sostenibilidad en el tiempo.

Redes de Apoyo.

Las redes de apoyo giran en torno a los lazos de las personas, es decir, son vínculos que se generan para afrontar o acompañar ciertas situaciones, generalmente complejas, con el fin de mejorar la adaptabilidad de un individuo o grupos de individuos (Caplan y Killilea, 1976). Ante esto, también se comprende que las redes de apoyo abarcan más allá de estar presente, pudiéndose definir como los contactos personales a través de los cuales un individuo puede crear y mantener una identidad social, en este sentido, la red debe contar con la disposición de ayudar a través del apoyo emocional y/o material (Israel y Rounds 1987).

Es posible comprender que las redes de apoyo son la fuente para darle espacio al rol a la persona en aquel círculo social o familiar en el que se desenvuelve, lo cual tendría un impacto en las personas mayores que no desean y no deben ser vistos solo como una figura de cuidado.

El Mercado Agrícola

El Mercado Agrícola un rubro que trae pragmáticamente buenas estadísticas a los países latinoamericanos, ya que la agricultura es una fuerte de área de producción, “la productividad agrícola encuentra amplia evidencia que ésta es un factor determinante para la productividad agregada y por ende para el crecimiento económico” (Bravo, 2019, p.8). Rementería (1997) coincide con esta idea, los países que se enfocan en fortalecer el mercado agrícola podrían optar a grandes ventajas comparativas.

Las anteriores referencias nos direccionan a analizar el Desarrollo Rural como la forma de invertir en la producción agrícola. Saravia (1985) establece que, para lograr el aumento de la productividad sectorial, a la producción misma y el bienestar de las zonas rurales y sus integrantes se les asigna la responsabilidad a organismos encargados de planificar el territorio, de investigar el contexto rural y transferir tecnologías y servicios agrícolas. En consecuencia, se refiere a los organismos que ejecutan políticas gubernamentales, quienes medirán su éxito de acuerdo con el soporte financiero y a las actividades que se traduzcan realmente en el incremento de la producción agrícola. Es por ello que es posible comprender que la intervención estatal es relevante para lograr el desarrollo rural y local a través de incentivos, como, por ejemplo, en programas públicos que otorguen recursos, en este caso, a la población rural.

El Programa de Desarrollo Local - PRODESAL

El Programa de Desarrollo Local (PRODESAL), nace en 1997, pertenece al Ministerio de Agricultura y es ejecutado por el Instituto de Desarrollo Agropecuario (INDAP) quien comparte responsabilidades y trabajo con las municipalidades a través de la transferencia de recursos bajo el Convenio de Colaboración, desarrollando su aplicación territorialmente por medio de las comunas.

El programa tiene cobertura nacional y su grupo objetivo son los microproductores de las zonas rurales de Chile y las respectivas familias involucradas. Atiende el problema de la escasez de recursos existente en esos lugares para generar producción por medio de actividades silvoagropecuarias o similares. Busca generar oportunidades productivas para los hogares que les permitan enfrentarse a las dificultades estructurales que los rodean, tales como la pobreza, la conectividad, la competitividad del mercado con grandes o medianas empresas agrícolas, entre otras (Resolución Exenta N°70, 2022).

En el caso de la comuna de Tomé, PRODESAL es ejecutado desde el año 2008, sus componentes están relacionados a la entrega de insumos (bienes o monetarios) a través de la postulación de proyectos de los usuarios/as, y las actividades que se desarrollan, según lo que expresa la Ilustre Municipalidad de Tomé (s.f.-b), corresponden a asesorías técnicas que apoyan a la participación de las comunidades rurales, desarrollo de capacidades productivas y

sustentables, aumento del capital social y emprendimientos económicos y, por supuesto, la respectiva vinculación con el mercado y la red pública.

En la comuna de Tomé, la entidad ejecutora es la Municipalidad, cuya contraparte es la directora de la Dirección de Desarrollo Comunitario (DIDECO). La Unidad Operativa Comunal está instalada en la oficina de Fomento dentro del edificio municipal y cuenta con su coordinador de equipo técnico, con 4 asesores técnicos (incluyendo al primero) y una secretaría administrativa, quienes responden al ejecutivo de PRODESAL de Tomé ubicado en la Oficina de Área de INDAP en Concepción.

De acuerdo con lo anterior, existe una gran responsabilidad sobre la Municipalidad, ya que en ella recae el buen funcionamiento del programa, siendo un tema complejo en el caso de Tomé porque cuenta con un importante sobrecupo producto de la cantidad de zonas rurales que abarca, la Unidad Operativa debe contar con 119 usuarios(as) y Tomé tiene 227.

III. Marco Metodológico

El presente estudio es cualitativo con enfoque descriptivo, se centró en tres categorías de análisis definidas operacionalmente en el marco conceptual: 1) Envejecimiento. 2) Envejecimiento Activo y 3) Redes de Apoyo. El levantamiento se realizó a través de la revisión de 12 fuentes secundarias correspondiente a documentos administrativos y de gestión para contextualizar y dar un primer acercamiento a la identificación del envejecimiento rural en lo institucional. En segundo lugar, se aplicaron 17 entrevistas semiestructuradas, 2 a funcionarios(as) de INDAP, 3 asesores(as) técnicos(as) y 12 usuarios(as) adultos(as)-jóvenes (30 a 59 años) y usuarios(as) adultos(as) mayores (60 y más años) que posteriormente fueron analizadas con la plataforma NVIVO.

Tabla 1: Categorías de análisis presentes en documentos administrativos sobre la intervención de PRODESAL.

Nº Doc. Adm.	Tipo.	Nombre.	Envejecimiento		
			ENVEJECIMIENTO	ENVEJECIMIENTO ACTIVO	REDES DE APOYO
1	Ley	Ley N°18.910 Sustituye Ley Orgánica del Instituto de Desarrollo Agropecuario	NO	NO	sí
2	Res. Exenta.	Aprueba Norma Técnica y Procedimiento Operativo del PRODESAL.	TM	TM	sí
3	Formulario A1	Ficha de Definiciones Estratégicas Año 2019-2022 – INDAP.	NO	NO	sí
4	Informe	Sistema de Cumplimiento de Compromisos – INDAP.	NO	NO	sí
5	Indicadores	Indicadores de Desempeño Año 2022 – INDAP.	NO	NO	sí
6	Reglamento	Reglamento General para la Entrega de Incentivos Económicos de Fomento Productivo	TM	TM	sí
7	Informe	Balance de Gestión Integral – 2021. INDAP.	sí	NO	sí
8	Informe Final de Ev.	Evaluación Programas Gubernamentales (EPG) Programa de Desarrollo Local (PRODESAL) – 2018.	NO	NO	sí
9	Informe Ev. Ex Ante.	Reportes de Evaluación Ex Ante de Programas Públicos Formulación Presupuestaria 2020 – INDAP.	NO	NO	sí
10	Monitoreo	Monitoreo y Seguimiento Oferta Pública 2020 Programa De Desarrollo De Acción Local.	NO	NO	sí
11	Monitoreo	Monitoreo y Seguimiento Oferta Pública 2019. Nombre Del Programa: Programa De Desarrollo De Acción Local.	NO	NO	sí
12	Manual	Plan de Articulación Social (PAS) PRODESAL.	TM	TM	sí

Fuente: Elaboración propia.

A partir de la Tabla N°1 se observa que el envejecimiento no se aborda en los documentos administrativos, sin embargo, aquellos que se presenta la sigla TM se debe a que contienen frases que mencionan que las estrategias de intervención serán desarrolladas de acuerdo a las necesidades de los usuarios/as, por lo cual, se podría entender que el programa en su ejecución sí trabajaría de forma diferenciada con la personas mayores y con los beneficiarios(as) adultos(as) que van presentando características de envejecimiento si se diera el caso, por esa misma razón se ha decidido clasificar como una mera interpretación ya que no se refleja ese resultado como tal y, además, no se ha encontrado ninguna fuente que establezca alguna forma diferenciada de medir los niveles de productividad o de evaluación al grupo que se está estudiando.

Respecto al envejecimiento como categoría de análisis dentro de las entrevistas aplicadas a los funcionarios(as) de INDAP pudieron comentar que desde la perspectiva institucional este tema se aborda de la siguiente forma:

Lo que nosotros hemos comentado con los equipos técnicos es que vayan activando a los hijos o nietos a valorizar el trabajo del campo, porque nos alimenta a nosotros como región o como comuna [...] La mayor dificultad es que no hay apego de los hijos de agricultores al campo, considerando que se pueden acreditar y hay incentivos enfocados a los jóvenes.

(Funcionario INDAP N°1, 2022)

En general, a través de la información recopilada desde INDAP, se observa que la intervención que intenta afrontar el envejecimiento de las zonas rurales es atacar las causas de estas, es decir, atraer a los(as) jóvenes que por diversas razones emigran a otros lugares o directamente no ejercen el mercado agrícola, pero no existe reacción ante los efectos, como, por ejemplo, intentar intervenir con alguna estrategia distinta a los adultos(as) mayores. Sin embargo, a pesar de que durante todo el trabajo de campo donde se hacía referencia específicamente al envejecimiento los funcionarios(as) mencionaban aquella prioridad, también daban cuenta que la edad no es era una limitante para el ingreso al PRODESAL.

4.2 Envejecimiento rural en PRODESAL según la percepción de los asesores(a) técnicos(as).

Respecto a la percepción que tienen los asesores(as) técnicos de PRODESAL Tomé sobre la forma en la que se aborda en el envejecimiento rural desde el programa, se realizaron 3 entrevistas en calidad de expertos(as) sobre lo que representa PRODESAL en terreno. La información que se buscaba adquirir estaba orientada a tres aspectos: forma en que se aborda el envejecimiento y dificultades para lograrlo.

Las primeras respuestas expresan que el envejecimiento no se aborda institucionalmente, es decir, desde la parte administrativa o de gestión no existe una intención por trabajar con el grupo de usuarios de personas mayores de forma diferenciada o al menos con una perspectiva integral.

Yo creo que en general el programa nunca ha abordado ese tema del envejecimiento, menos pensar en cómo enfrentar esa situación, porque son todos usuarios que no se clasifican por edad, entonces no nos hemos sentado a una reunión para conversar ni plantearlo [...] Yo creo que desde INDAP tampoco hay un interés por sobre ese grupo etario de la tercera edad, no hay un reglamento o documento que soporte ese tipo de información o línea de acción hacia ellos, lo cual se ve reflejado en las cosas que nos piden a nosotros que es productividad. (Asesor Técnico N°2, 2022).

Por otro lado, identifican que, en la gestión del desarrollo rural, específicamente sobre la innovación aplicada, no está pensada para los distintos usuarios(as) haciendo referencia al uso de herramientas. Además, se reconoce como una dificultad la falta de redes apoyo cercanas, es decir, existe una ausencia familiar en las actividades de las personas mayores, en este caso, relacionado a las actividades productivas del programa.

En las entrevistas los asesores(as) técnicos(as) coinciden en que ellos(as) si se hacen cargo del envejecimiento, o al menos, intentan generar un contacto diferente con las personas mayores en razón de productividad exigible. Sobre esto se puede resaltar la importancia de estos actores públicos en cada hogar que atienden, la constancia con la cual visitan los predios les permite buscar soluciones para no dejar fuera a las personas mayores, por lo cual hay un claro aprecio y respeto hacia ellas, la Asesora Técnica N°1 comenta que ellos(as) conectan mucho con sus usuarios(as), se encargan de ser buenos(as) profesionales y se interesan por escucharlos hablar de su diario vivir.

Entonces ahí se genera esa relación de que el programa es bueno, porque somos los hijos de lunes a viernes de los usuarios mayores, los que llegamos a cualquier hora y sin aviso. (Asesora Técnica N°1, 2022).

Los asesores(as) técnicos(as) concuerdan que las personas mayores no son como tal una dificultad para el PRODESAL, más bien, son conscientes de la importancia de su participación. Actualmente están observando que son muchos los usuarios(as) que presentan este proceso de envejecimiento y comprenden que son la parte fuerte del funcionamiento del programa, por lo tanto, estos grupos de usuarios(as) mayores o de una edad cercana a los 60 años representan un recurso valioso que se debe, principalmente, a la tradición agrícola que traen consigo.

Tenemos adultos mayores que igual venden y obtienen ingresos e igual se avanza, ahí yo discrepo con algunos colegas porque yo digo que con las personas mayores también se puede trabajar, en el sentido de que "depende" y en la agricultura se refuerza esa palabra porque esta depende el clima, la lluvia, sequía, etc. lo mismo aplica con trabajar con personas mayores, porque, aunque tenga sobre 80 años siempre depende de cómo uno aborde a ese campesino si tiene las herramientas, entonces nosotros usamos la frase de que "hay que encontrar la llave" por medio del trabajo hasta que podamos abrir la puerta que realmente ayude a cada usuario. (Asesor Técnico N°2, 2022).

De forma general, se observa que los asesores(as) técnicos(as) tienen mucho que expresar en relación al envejecimiento, sobre todo porque creen que es una actividad que a ellos(as) no se les reconoce, a pesar, que declaran que su actitud frente a esta transición demográfica simplemente es por buena voluntad y porque desde sus conocimiento y experiencia saben que cualquier temática social o externa influye en la productividad, por lo tanto, deben cargar esa "mochila" de buena disposición y comprensión porque al final incide en su valoración del trabajo cuando se presentan ante INDAP para "defender" a sus usuarios(as) mayores dentro de los proyectos concursables, los cuales generalmente tienen menos probabilidad de adjurarse por capacidades productivas.

En resumen, los asesores(as) técnicos(as) reconocen que el envejecimiento puede verse identificado desde la perspectiva cronológica y de desde el deterioro físico. Desde un enfoque de envejecimiento activo, concuerdan en que la exigencia hacia los agricultores(as) de asistir a actividades por rubro o giras técnicas para compartir experiencias productivas con otros usuarios(as), es una forma de involucrar a las personas mayores como valiosas para el funcionamiento del programa, y esto le otorga al grupo etario una satisfacción de sentirse parte de algo. Por otra parte, reconocen que ellos como redes de apoyo desde la función pública no cuentan con las capacidades suficientes para abordar a las personas mayores, en ello mencionan que muchas veces el programa entrega proyectos que realmente no son efectivos para las características de los predios y de los usuarios(as), además de tener que enfrentarse a otro tipo de problemas sociales, que sí bien no tienen relación directa con su rol como asesor, observan como factores externos afectan el estado emocional de los usuarios(as) al momento de tener que rendir con las exigencias productivas de PRODESAL.

En este sentido, se puede declarar que los asesores(as) técnicos(as) sí abordan el envejecimiento de una forma no reconocida, dentro de su labor otorgan facilidades con algunos usuarios(as) y de acuerdo a los testimonios se refuerza la idea de que el PRODESAL debe afrontar institucionalmente esta transición demográfica con un enfoque integral.

4.3 Envejecimiento rural en PRODESAL según la percepción de los usuarios(as) adultos(as) mayores.

En este apartado se analiza como perciben las personas adultas mayores su permanencia en el programa, revisando el efecto del envejecimiento en la ejecución de proyectos.

Existe una respuesta unánime de que la principal dificultad es la salud y el paso del tiempo, sin embargo, algunos mencionan que no es un impedimento como tal para realizar las actividades agrícolas, recalcan que para ellos(as) esto es una tradición. En este sentido, algunas personas señalan que la pérdida de las capacidades físicas es un elemento que los lleva a considerar la posibilidad de pedir el egreso, ya que creen que el compromiso con PRODESAL es una obligación muy difícil cuando hay problemas de salud.

Yo creo que sí he visto varios cambios, empezando por la capacidad física que ya no es la misma de cuando entré, así como una va avanzando en edad cambia también, pero ahí una está dando la pelea, porque yo pretendo trabajar en mis invernaderos hasta cuando me den las fuerzas.

(Usuario N°4 (60+AÑOS), 2022).

Por otra parte, existe también una visión optimista, desarrollan la idea de que estar en el programa les permite sentirse parte de algo en aspecto emocional, además de recibir ayuda en lo económico y estar en actividad física, ya que el no hacer eso los deterioraría en un menor tiempo. También, destacan el uso de nuevas tecnologías en las herramientas de trabajo porque eso les da facilidad para realizar los proyectos a pesar de presentar condiciones difíciles producto de la edad.

Sí yo he notado que ahora me cuesta un poco más hacer las cosas del programa, pero, aun así, diría que grandes dificultades no, además que igual estar en esto nos ayuda a mejorar la salud también, porque uno anda en movimiento, no nos deterioramos tan rápido.

(Usuario N°6 (60+AÑOS), 2022)

En general, los usuarios(as) adultos(as) mayores reconocen que el estar en PRODESAL les permite tener un envejecimiento activo, donde es importante observar la influencia de las redes de apoyo en su actividad agrícola, se destaca que generalmente existe un lazo con otros usuarios(as) que son vecinos(as) para hablar sobre el programa, lo que también está asociado al componente de asesoría técnica al momento de hacer reuniones o giras técnicas y, por otra parte, mencionan la importante presencia del asesor(a) para hacer acompañamiento en el proceso de cultivos y labores silvoagropecuarias. Sin embargo, ningún usuario(a) menciona la ayuda familiar en la producción agrícola.

4.4 Envejecimiento rural en PRODESAL según la percepción de los usuarios(as) adultos(as)-jóvenes.

A los usuario(as) adultos(as)-jóvenes se les enfocó la categoría del envejecimiento y sus dificultades como una mirada a futuro, dentro de lo cual pudieron comentar los posibles efectos que tendrá en el sector rural y en el programa.

Existe una respuesta unánime sobre que el envejecimiento va a afectar al programa y al sector rural de forma negativa, en su mayoría lo justifican diciendo que las personas adultas mayores no cuentan con las capacidades para desarrollar el trabajo agrícola, por lo tanto, esta transformación demográfica recaería en que el programa no sea capaz de trabajar con ellos(as).

Yo creo que sí va a afectar harto, pero en cosas buenas y malas, primero porque uno entre más viejito está menos posibilidades tiene de trabajar afuera y eso significa que tal vez van a tener más usuarios que querrán trabajar en las hortalizas, tema que es mi mira a futuro igual, y lo malo podría ser que a lo mejor el programa no sabrá qué hacer con tanto adulto mayor, porque igual como ellos ven productividad quizás van a pensar que tanto viejo no les sirve.

(Usuario N°7 (30-59AÑOS), 2022).

Esto nos lleva a analizar y comprender un poco lo que se dice sobre el envejecimiento dependiendo de cómo sean observadas las personas adultas mayores, en razón de lo que son capaces de hacer y de lo que según los testimonios deben ser "merecedoras", por lo cual, este proceso es observado desde una visión muy contraria a la visión de los usuarios adultos(as) mayores. Los usuarios(as) adultos(as)-jóvenes mencionan recurrentemente que la actividad los "enferma más" o que realmente, aunque se intentará mantener activos(as) a ese grupo etario, ellos(as) no serían capaces de cumplir con la productividad que solicita el programa.

4.5 Formas en la que PRODESAL debería abordar el envejecimiento según ambos grupos de usuarios(as).

Para finalizar, se presenta una tabla resumen sobre cómo debería actuar el programa para afrontar el envejecimiento según los testimonios de los usuarios(as). Las siglas fueron seleccionadas a través de las mismas respuestas y/o propuestas de los usuarios(as) las cuales fueron flexibilidad y facilidades (F-F), ingreso/incentivo a los jóvenes (I-J), más asesorías técnicas (AS-TÉC) y métodos nuevos (MÉT-N).

Tabla N°2: Formas y Estrategias que debería considerar PRODESAL para trabajar con usuarios/as mayores[1].

RAZONES	USUARIOS/AS.											
	60+ AÑOS						30-59 AÑOS.					
	U1	U2	U3	U4	U5	U6	U7	U8	U9	U10	U11	U12
F-F.	X	X	X	X	X	X						X
I-J.					X					X		
AS. TÉC.			X					X		X		X
MÉT. N.									X			X

Fuente: Elaboración propia.

[1] F-F: flexibilidad y facilidades. I-J: ingreso/incentivo a los jóvenes. AS. TÉC: más asesorías técnicas. MET. N: métodos nuevos. U: Usuario(a).

En su mayoría se puede observar en la Tabla N°2 que los usuarios(as) mayores coinciden en que la mejor forma de apoyarlos es con flexibilidad y facilidades (F-F) y los usuarios(as) jóvenes-adultos(as) declaraban tener ideas más distintas de cómo se debería dar el apoyo justificando que la asistencia técnica (AS. TÉC) es la principal, ya que cuando los asesores(as) están en terreno pueden ver las condiciones y capacidades en las que se encuentra el usuario(a) y adecuar las exigencias productivas. Por otro lado, en los métodos nuevos (MET. N) los usuarios(as) que comentaron aquello hicieron referencia a las ventas de los productos diciendo que tal vez hace falta coordinación por parte del programa para preocuparse de que los usuarios(as) mayores cumplan con eso.

De este modo, se puede reflexionar cómo observan el envejecimiento en las mismas zonas rurales y en el programa, es importante conocer esta visión ya que eso abre la posibilidad a los equipos ejecutores de plantear nuevas estrategias integrales comprendiendo la disposición que tendrán los usuarios(as), por lo tanto, las estrategias para abordar el envejecimiento es un trabajo en conjunto.

V. Conclusión

El envejecimiento es un tópico presente en la conciencia social que predispone cambios en todas las áreas de acción pública, en ese sentido, su abordaje deberá ser integral a todas las dinámicas comunitarias, donde se espera que el proceso de envejecimiento asuma una parte activa socialmente.

Este estudio ha demostrado que PRODESAL cuenta con las herramientas para desarrollar e incentivar un envejecimiento activo, presenta las claves para formular interacción con las personas mayores adecuadamente y ha logrado ser participativo, flexible y de calidad desde la percepción de las personas entrevistadas. En este sentido, es relevante destacar la función y disposición de los asesores(as) técnicos(as) sobre este grupo etario, queda reflejado que existe una conciencia sobre el rol de las personas mayores en el área rural en la actualidad, sobre todo en el reconocimiento de la tradición y costumbre, sin embargo, al no ser una exigencia institucional, el abordaje de estos usuarios(as) sólo queda a criterio del asesor(a) y no asegura que las personas mayores sean tratadas de forma integral siempre.

A pesar de que INDAP y las líneas estratégicas que imponen están orientadas a incentivar a la juventud, situación que de igual forma es positiva al pensar en el futuro, también se debe pensar en quienes serán sus potenciales usuarios(as), porque si bien se puede comprender que intentan abordar lo que provoca el envejecimiento rural, igualmente deberían entablar conversaciones hacia como afrontar los efectos de esta transición demográfica con un diagnóstico real de sus beneficiarios(as).

Dentro de esto, es destacable el Plan de Articulación Social que se pondría en marcha con el fin de revertir la ausencia de la red pública a través de este programa, donde es esperable que se puedan detectar problemáticas relacionadas al envejecimiento e imponerlo como una temática relevante para el cumplimiento de los objetivos productivos de PRODESAL y para el bienestar de sus potenciales usuarios(as) adultos(as) mayores.

En ese sentido, es prescindible mencionar algunas recomendaciones al PRODESAL en el tema del envejecimiento. Primero, es claro que este tópico no podrá evitarlo por mucho, en algún momento será parte de sus líneas de trabajo, esto quiere decir que sería favorable implementar una disposición institucional para ello. Entre las conclusiones que se obtuvieron de los mismos funcionarios(as) y asesores(as), quizás esto se podría lograr con la categorización de la edad en base a una discriminación positiva para concordar el nivel de exigencia productiva que se les solicitará. En segundo lugar, una de las estrategias que parecen óptimas ante los recursos disponibles y limitados del programa, podría ser la coordinación y cooperación colectiva de los usuarios(as) para cumplir con las metas productivas, lo cual abarcaría otro desafío que se hace evidente, la falta de red de apoyo cercana. Dentro de posibles actividades podrían generar una organización a cargo del asesor(a) del sector o del representante de un rubro específico, en el cual se puedan reunir los usuarios(as) para ayudar a aquellos que presenten ciertas dificultades al ejecutar sus proyectos, esto generaría dos cosas positivas para el envejecimiento activo, la satisfacción de cumplir y la de ser parte de un grupo o de una actividad relevante para el otro.

Finalmente, este estudio se aboca a reconocer el valor social de las personas mayores en las zonas rurales. Si se acrecienta el prejuicio hacia el envejecimiento desde la incapacidad productiva, también se estarán desconociendo años de tradición y conocimiento práctico sobre las actividades silvoagropecuarias, el objetivo debe ser adecuarse a esta realidad y no desconocerla.

V. Bibliografía

Biblioteca del Congreso Nacional de Chile (BCN). (2021). *Tomé – Reporte Comunal | 2021. Indicadores Demográficos.*

https://www.bcn.cl/siit/reportescomunales/comunas_v.html?anno=2021&idcom=8111

Bravo, C. (2019). *Productividad del sector agrícola: una mirada global.* Oficina de Estudios y Políticas Agrarias –Odepa. Ministerio de Agricultura. <https://www.odepa.gob.cl/wp-content/uploads/2019/06/Productividad-agricola.pdf>

Caplan, G., Killilea, M. (1976). *Support systems and mutual help: Multidisciplinary explorations.* Grune and Stratton: New York.

Dirección de Presupuestos y Ministerio de Desarrollo Social y Familia. (2020). *Programa de Desarrollo de Acción Local (PRODESAL) - Asesorías e Inversiones. Monitoreo y Seguimiento Oferta Pública 2020.*

Dirección de Presupuestos y Ministerio de Desarrollo Social y Familia. (2019). *Monitoreo y Seguimiento Oferta Pública 2019. Nombre del Programa: Programa de Desarrollo de Acción Local (PRODESAL) - Asesorías e Inversiones.*

Dirección de Presupuestos. (2018). *Informe Final De Evaluación. Programa De Desarrollo Local (PRODESAL). Evaluación Programas Gubernamentales (EPG).*

Dirección de Presupuestos. (2018). *Programa De Desarrollo Local (PRODESAL). Resumen Ejecutivo Evaluación Programas Gubernamentales (EPG).*

Dirección de Presupuestos. (2019). *Reportes de Evaluación Ex Ante de Programas Públicos Formulación Presupuestaria 2020.*

Dirección de Presupuestos. (2021) *Informe de Egreso del Sistema de Cumplimiento de Compromisos: Programa De Desarrollo Local (PRODESAL).*

Dirección de Presupuestos. (2022). *Ficha de Definiciones Estratégicas Año 2019- 2022 (Formulario A1) 2022. Ministerio de Agricultura. Instituto de Desarrollo Agropecuario.*

Dirección de Presupuestos. (2022). *Indicadores de Desempeño Año 2022. Ministerio de Agricultura. Instituto De Desarrollo Agropecuario.*

Esmeraldas, E. Falcones, M. Vásquez, M y Solórzano, J. (2019). El envejecimiento del adulto mayor y sus principales características.

RECIMUNDO: Revista Científica de la Investigación y el Conocimiento, 3,1-58. <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=6788154>

Ilustre Municipalidad de Tomé. (s.f.-a). *Información Censal*. <https://www.tome.cl/comuna/informacion-censal>

Ilustre Municipalidad de Tomé. (s.f.-b). Programa de Desarrollo Local (PRODESAL). <https://www.tome.cl/programa/programa-de-desarrollo-local>

Instituto de Desarrollo Agropecuario (INDAP). (2021). *Balance de Gestión Integral Año 2021*.

Instituto de Desarrollo Agropecuario (INDAP). (2022). Plan de Articulación Social (PAS). Programa de Desarrollo Local.

Israel, B. A., K. Rounds. (1987). Social Networks and Social Support: A Synthesis for Health Educators. *Advances in Health Education and Promotion*, 2. 311-351.

Ley 18.910 de 1990. Sustituye Ley Orgánica Del Instituto De Desarrollo Agropecuario Ministerio De Agricultura. 16 de enero de 1990. (IDS).

Ministerio de Desarrollo Social y Familia. (2022). *Informe de Desarrollo Social* 2022 <https://www.desarrollosocialyfamilia.gob.cl/storage/docs/ids/Informe-desarrollo-social-2022.pdf>

Oddone, M. (2013). Antecedentes teóricos del Envejecimiento Activo. *Madrid, Informes Envejecimiento en red*. 4.

https://ri.conicet.gov.ar/bitstream/handle/11336/28068/CONICET_Digital_Nro.869576a3-5273-4ab7-b2f0-06537851e0d5_A.pdf?sequence=2&isAllowed=y

Organización Mundial de la Salud (OMS). (s.f.). *Década del Envejecimiento Saludable 2021- 2030. Envejecimiento y ciclo de vida*. <https://www.who.int/es/initiatives/decade-of-healthy>

Organización Naciones Unidas (ONU). (2019). *Perspectivas de la población mundial 2022*. Departamento de Asuntos Económicos y Sociales – División de Población.

Organización Naciones Unidas (ONU). (s.f.). *Desafíos Globales Envejecimiento*.

Osorio, P. (2006). La longevidad: más allá de la biología. Aspectos socioculturales. *Papeles del CEIC*. 22. <http://www.ehu.es/CEIC/papeles/22.pdf>

Rementería, I. (1997). Los Mercados Agrícolas y El Medio Ambiente. *Nueva Sociedad*. 148, 108-129. https://static.nuso.org/media/articles/downloads/2582_1.pdf

Román, C. (2018). *Envejecimiento activo: concepto y terminología*. Geriatricarea A Fondo <https://www.geriatricarea.com/2018/06/27/envejecimiento-activo-concepto-y-terminologia/>

Resolución Exenta N°70 (2022). Mat: Aprueba Norma Técnica y Procedimiento Operativo del Programa de Desarrollo Local

(PRODESAL) y deja Sin Efecto Resoluciones que Indica.

Saravia, A. (1985). *Un Enfoque de Sistemas de para el Desarrollo Agrícola*. Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura.

Servicio Nacional del Adulto Mayor (SENAMA). (s.f). *Seminario Vejez, Ruralidad y Servicios Sociales*.

<https://www.senama.gob.cl/seminario-ruralidad-y-vejez>

Zamarrón, M. (2007). Envejecimiento Activo. *Infocop Online*. https://masterdependencia.es/pdf/envejecimiento_activo_zamarron.pdf



Todos los contenidos de la revista Gobierno y Administración Pública se publican bajo una [Licencia Creative Commons Reconocimiento 4.0 Internacional](#) y pueden ser usados gratuitamente, dando los créditos a los autores de la revista, como lo establece la licencia